

Раздел 1. Основы охраны труда в Российской Федерации

Тема 1.2. Нормативно-правовые основы охраны труда

Вопрос 1. Принципы и нормы трудового права

Принципы и нормы трудового права и международные договоры РФ являются **составной частью** правовой системы РФ.

Право – это система общеобязательных правовых норм, охраняемых силой государства.

С помощью права общество в лице государства регулирует поведение людей и их групп, закрепляет в качестве обязательных для всех членов общества определенный круг общественных отношений. Правила этих отношений формулируются в виде тех или иных правовых норм.

Норма права (или **правовая (юридическая) норма**) – это установленное государством общеобязательное постоянное или временное правило поведения, рассчитанное на многократное применение, регулирующее общественные отношения и охраняемое принудительной силой государства.

Нормы права подразделяются на:		
управомочивающие	→	дающие право мочь (предоставляющие возможность) действовать;
обязывающие	→	требующие определенного поведения;
запрещающие	→	устанавливающие запреты на совершение каких-либо действий или бездействие.

Все эти нормы требуют письменного закрепления в определенных формах - документах, которые затем для всех членов общества станут **источниками права**.

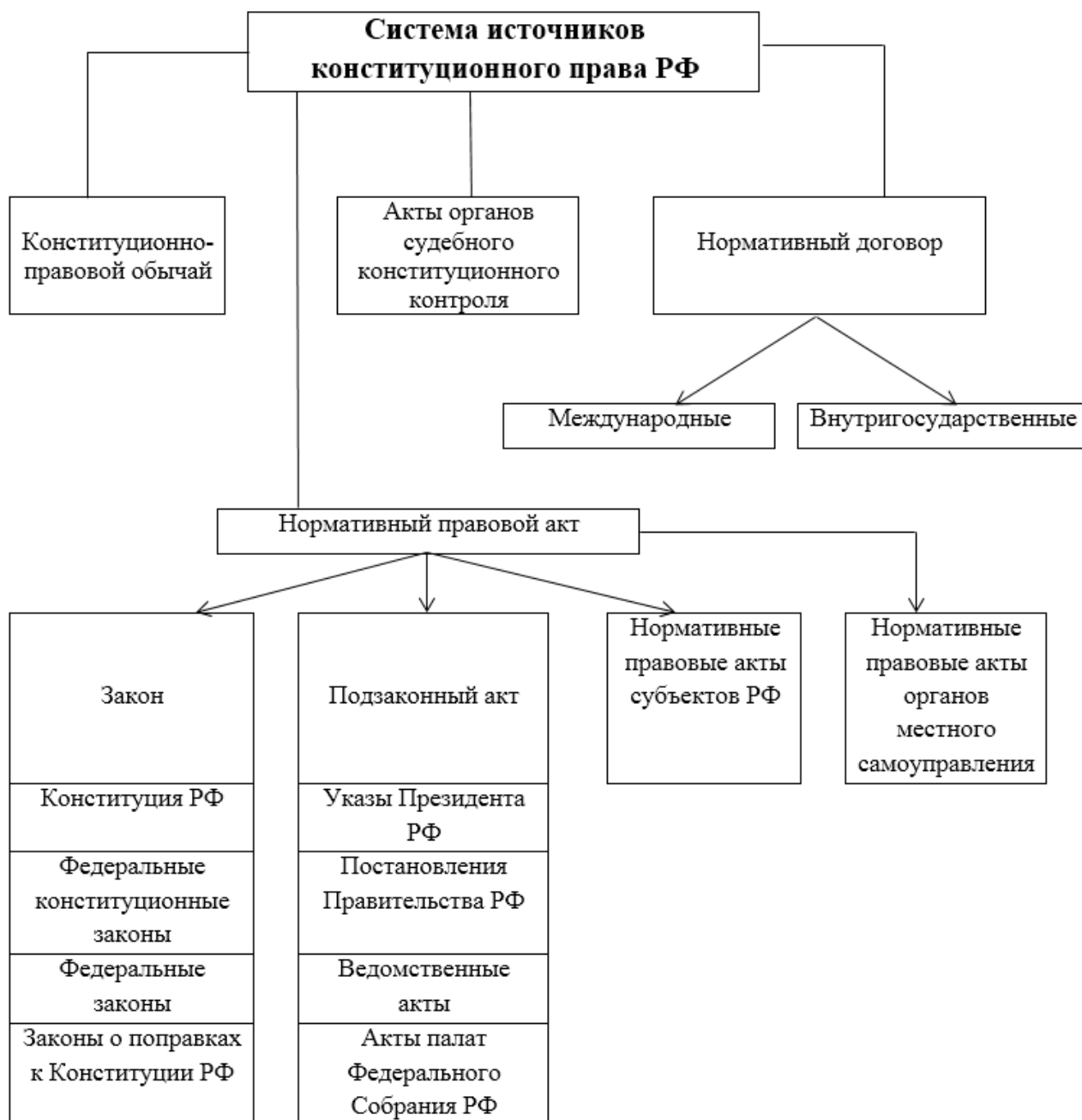


Рис.1 Основные источники права РФ

Действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права и законодательства об охране труда распространяется:

1. на работодателей;
2. на работников, состоящих с работодателями в трудовых отношениях;
3. на членов кооперативов, участвующих в совместной производственной и иной хозяйственной деятельности, основанной на их личном участии;

4.	на студентов образовательных учреждений, проходящих производственную практику;
5.	на военнослужащих, направляемых на работы в организации;
6.	на граждан, отбывающих наказание по приговору суда, в период их работы в организациях.
<i>На государственных гражданских служащих и муниципальных служащих действие трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, распространяется с особенностями, предусмотренными законами и иными нормативными правовыми актами РФ и субъектов РФ о государственной и муниципальной службе (ст. 11 ТК РФ).</i>	

В настоящее время законодательные акты РФ о труде и охране труда представляют собой цельную систему, устанавливающую нормы во всех областях трудового права.

Вопрос 2. Классификация нормативно-правовых актов в области охраны труда.

1. Конституция Российской Федерации

Конституция Российской Федерации - высший нормативный правовой акт РФ. Конституция РФ обладает высшей юридической силой, закрепляющей основы конституционного строя России, государственное устройство, образование представительных, исполнительных, судебных органов власти и систему местного самоуправления, права и свободы человека.

В Конституции РФ: закреплены трудовые права работников.

2. Федеральные законы

- 1) Трудовой кодекс Российской Федерации (ТК РФ);
- 2) Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ);
- 3) Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ);
- 4) Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ);
- 5) Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ);
- 6) Федеральный закон РФ «О техническом регулировании»;
- 7) Федеральный закон от 24 июля 1998 года N 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» и др.

Трудовой кодекс Российской Федерации (ТК РФ, Федеральный закон № 197-ФЗ от 30 декабря 2001 г.) – кодифицированный законодательный акт (кодекс) о труде. ТК РФ определяет трудовые отношения между работниками и работодателями и *имеет приоритетное значение* перед другими принятыми федеральными законами, связанными с трудовыми отношениями, с Указами Президента РФ, Постановлениями Правительства РФ и др.

ТК РФ, в частности, устанавливает права и обязанности работника и работодателя, регулирует вопросы охраны труда, профподготовки, переподготовки и повышения квалификации, трудоустройства, социального партнерства. В нем также закреплены правила оплаты и нормирования труда, порядок разрешения трудовых споров. Отдельные главы посвящены особенностям правового регулирования труда некоторых категорий граждан (несовершеннолетних, педагогов, тренеров и спортсменов, надомников, вахтовиков и др.).

В ТК РФ: закреплены права работников на соответствующие условия труда (рис. 2).

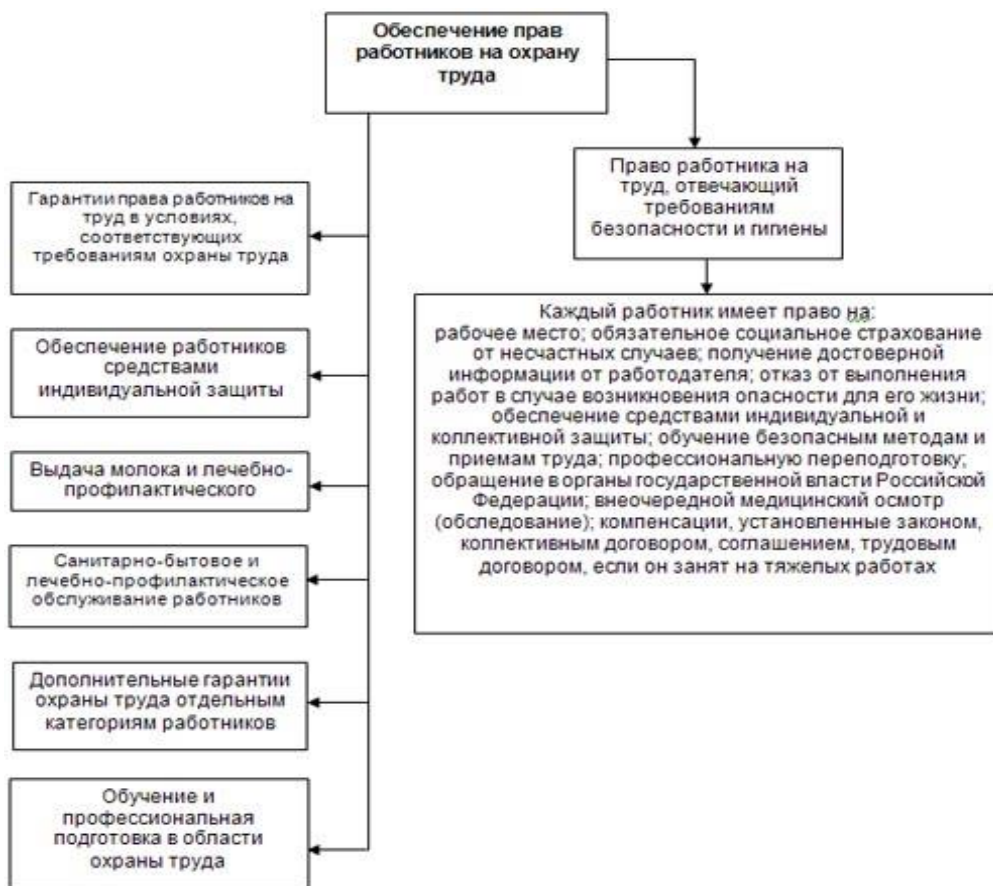


Рис. 2. Обеспечение прав работников на охрану труда

Обязанности по обеспечению безопасных условий и охраны труда возлагаются на работодателя (ст. 214 ТК РФ).

Работодатель обязан создать безопасные условия труда исходя из комплексной оценки технического и организационного уровня рабочего места, а также исходя из оценки факторов производственной среды и трудового процесса, которые могут привести к нанесению вреда здоровью работников.

Обязанности и права работника в области охраны труда закреплены в статьях 215 и 216 ТК РФ соответственно.

Гражданский кодекс Российской Федерации (ГК РФ, Федеральный закон № 14-ФЗ от 26 января 1996г.) – кодифицированный федеральный закон РФ, регулирующий гражданско-правовые отношения. Гражданский кодекс имеет равную юридическую силу с другими федеральными законами. §2 части 2 ГК РФ посвящен возмещению вреда, причиненного жизни или здоровью гражданина.

Вред, причиненный жизни или здоровью гражданина при исполнении договорных обязательств, а также при исполнении обязанностей военной службы, службы в полиции и других соответствующих обязанностей возмещается по правилам, предусмотренным настоящей главой, если законом или договором не предусмотрен более высокий размер ответственности (ст.1084 ГК РФ).

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ, Федеральный закон № 195-ФЗ от 30 декабря 2001г.) - кодифицированный федеральный закон РФ, предусматривающий **административную ответственность** для должностных лиц в случае совершения ими административных проступков.

Уголовный кодекс Российской Федерации (УК РФ, Федеральный закон №63-ФЗ от 13 июня 1996г.) – основной и единственный источник уголовного права, единственный нормативный акт, устанавливающий преступность и наказуемость деяний на территории Российской Федерации.

В связи с систематическими нарушениями трудового законодательства, в том числе в области охраны труда, значительно ужесточена уголовная ответственность за нарушения правил и инструкций по охране труда, повлекшие причинению вреда здоровью, в том числе повлекшие смерть потерпевшего.

Налоговый кодекс Российской Федерации (НК РФ, часть первая Федеральный закон №146-ФЗ от 31 июля 1998г., часть вторая Федеральный закон №117-ФЗ от 05 августа 2000г.).

Налоговый кодекс РФ – кодифицированный законодательный акт, устанавливающий систему налогов и сборов в Российской Федерации.

Согласно пп.7 п.1 ст. 264 НК РФ (2 часть) при исчислении налога на прибыль можно учесть расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности, предусмотренных законодательством РФ, расходы на гражданскую оборону в соответствии с законодательством РФ, а также расходы на лечение профессиональных заболеваний работников, занятых на работах с вредными или тяжелыми условиями труда, расходы, связанные с содержанием помещений и инвентаря здравпунктов, находящихся непосредственно на территории организации.

Федеральный закон от 24.07.1998 N 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Одной из обязанностей работодателя является обеспечение безопасных условий труда в соответствии с государственными нормативными требованиями (ст. 22 ТК РФ).

В связи с этим работодатель обязан застраховать своих работников в соответствии с положениями Федерального закона от 24.07.1998 N 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Федеральный закон РФ от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании».

Настоящий Федеральный закон определил новую систему установления и применения требований к продукции, процессам производства, работам и услугам, оценке соответствия. Закон направлен на создание основ единой политики в областях технического регулирования, стандартизации и сертификации, отвечающей современным международным требованиям. В результате принятия закона появились новые правовые акты, прежде всего технические регламенты, существенно меняющие повседневную экономическую жизнь РФ. Основными инструментами технического регулирования стали:

- технические регламенты, которые представляют собой **обязательные правила**, вводимые Федеральными законами и постановлениями Правительства РФ;
- национальные стандарты - правила для **добровольного использования**;
- процедуры подтверждения соответствия, аккредитация;
- государственный контроль и надзор.

Действие данного Федерального закона *не распространяется:*

- на социально-экономические, организационные, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные меры в области охраны труда, федеральные государственные образовательные стандарты, федеральные государственные требования, образовательные стандарты и самостоятельно устанавливаемые требования, положения (стандарты) о бухгалтерском учете и правила (стандарты) аудиторской деятельности, стандарты эмиссии ценных бумаг и проспектов эмиссии ценных бумаг, стандарты оценочной деятельности, стандарты распространения, предоставления или раскрытия информации, минимальные социальные стандарты, стандарты предоставления государственных и муниципальных услуг, профессиональные стандарты, стандарты социальных услуг в сфере социального обслуживания, стандарты медицинской помощи.

Указанный Федеральный закон *не регулирует отношения*, связанные с разработкой, принятием, применением и исполнением санитарно-эпидемиологических требований, требований в сфере обращения лекарственных средств, требований в области охраны окружающей среды, требований в области охраны труда, требований к безопасному использованию атомной энергии, в том числе требований безопасности объектов использования атомной энергии, требований безопасности деятельности в области использования атомной энергии, требований к осуществлению деятельности в области промышленной безопасности, безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, требований к обеспечению надежности и безопасности электроэнергетических систем и объектов электроэнергетики, требований к обеспечению безопасности космической деятельности, за исключением случаев разработки, принятия, применения и исполнения таких требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации.

Федеральным законом «О техническом регулировании» регламентируется - (ст. 46, п. 1) «со дня вступления в силу настоящего Федерального закона впредь до вступления в силу соответствующих технических регламентов требования к продукции или к связанным с ними процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, установленные нормативными правовыми актами Российской Федерации и нормативными документами федеральных органов исполнительной власти, подлежат обязательному исполнению только в части, соответствующей целям: защиты жизни или здоровья граждан...».

Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

Настоящий Федеральный закон определяет правовые, экономические и социальные основы обеспечения безопасной эксплуатации *опасных производственных объектов* (далее – ОПО) и направлен на предупреждение аварий на ОПО и обеспечение готовности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, эксплуатирующих ОПО (далее также – организации, эксплуатирующие ОПО) к локализации и ликвидации последствий указанных аварий.

Положения настоящего Федерального закона распространяются на все организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, осуществляющие деятельность в области промышленной безопасности ОПО на территории РФ и на иных территориях, над которыми РФ осуществляет юрисдикцию в соответствии с законодательством РФ и нормами международного права.

В целях настоящего Федерального закона используются следующие понятия:

промышленная безопасность ОПО – состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на ОПО и последствий указанных аварий;

авария – разрушение сооружений и (или) технических устройств, применяемых на ОПО, неконтролируемые взрыв и (или) выброс опасных веществ;

инцидент – отказ или повреждение технических устройств, применяемых на ОПО, отклонение от установленного режима технологического процесса;

технические устройства, применяемые на ОПО – машины, технологическое оборудование, системы машин и (или) оборудования, агрегаты, аппаратура, механизмы, применяемые при эксплуатации ОПО;

вспомогательные горноспасательные команды – нештатные аварийно-спасательные формирования, созданные организациями, эксплуатирующими ОПО, на которых ведутся горные работы, из числа работников таких организаций;

обоснование безопасности ОПО – документ, содержащий сведения о результатах оценки риска аварии на ОПО и связанной с ней угрозы, условия безопасной эксплуатации ОПО, требования к эксплуатации, капитальному ремонту, консервации и ликвидации ОПО;

система управления промышленной безопасностью – комплекс взаимосвязанных организационных и технических мероприятий, осуществляемых организацией, эксплуатирующей ОПО, в целях предупреждения аварий и инцидентов на ОПО, локализации и ликвидации последствий таких аварий;

техническое перевооружение ОПО – приводящие к изменению технологического процесса на ОПО внедрение новой технологии, автоматизация ОПО или его отдельных частей, модернизация или замена применяемых на ОПО технических устройств;

экспертиза промышленной безопасности – определение соответствия объектов экспертизы промышленной безопасности, указанных в пункте 1 статьи 13 116-ФЗ, предъявляемым к ним требованиям промышленной безопасности;

эксперт в области промышленной безопасности – физическое лицо, аттестованное в установленном Правительством РФ порядке, которое обладает специальными познаниями в области промышленной безопасности, соответствует требованиям, установленным федеральными нормами и правилами в области промышленной безопасности, и участвует в проведении экспертизы промышленной безопасности.

Федеральный закон от 9 января 1996 г. N 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения».

Настоящий Федеральный закон определяет правовые основы обеспечения радиационной безопасности населения в целях охраны его здоровья.

В целях настоящего Федерального закона применяются следующие основные понятия:

радиационная безопасность населения – состояние защищенности настоящего и будущего поколений людей от вредного для их здоровья воздействия ионизирующего излучения;

ионизирующее излучение – излучение, которое создается при радиоактивном распаде, ядерных превращениях, торможении заряженных частиц в веществе и образует при взаимодействии со средой ионы разных знаков;

естественный радиационный фон – доза излучения, создаваемая космическим излучением и излучением природных радионуклидов, естественно распределенных в земле, воде, воздухе, других элементах биосферы, пищевых продуктах и организме человека;

техногенноизмененный радиационный фон – естественный радиационный фон, измененный в результате деятельности человека;

эффективная доза – величина воздействия ионизирующего излучения, используемая как мера риска возникновения отдаленных последствий облучения организма человека и отдельных его органов с учетом их радиочувствительности;

санитарно-защитная зона – территория вокруг источника ионизирующего излучения, на который уровень облучения людей в условиях нормальной эксплуатации данного источника может превысить установленный предел дозы облучения для населения. В санитарно-защитной зоне запрещается постоянное и временное проживание людей, вводится режим ограничения хозяйственной деятельности и проводится радиационный контроль;

зона наблюдения – территория за пределами санитарно-защитной зоны, на которой проводится радиационный контроль;

работник – физическое лицо, которое постоянно или временно работает непосредственно с источниками ионизирующих излучений;

радиационная авария – потеря управления источником ионизирующего излучения, вызванная неисправностью оборудования, неправильными действиями работников (персонала), стихийными бедствиями или иными причинами, которые могли привести или привели к облучению людей выше установленных норм или к радиоактивному загрязнению окружающей среды.

Федеральный закон от 21.12.1994 N 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

Настоящий Федеральный закон определяет общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в Российской Федерации, регулирует в этой области отношения между органами государственной власти, органами местного самоуправления, учреждениями, организациями, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, иными юридическими лицами независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также между общественными объединениями, индивидуальными предпринимателями, должностными лицами, гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами, лицами без гражданства.

Вопрос 3. Нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти и органов надзора.

На основании и во исполнение федеральных законов, указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ федеральные органы исполнительной власти могут издавать в пределах своей компетенции нормативные правовые акты.

Согласно ст.212 ТК РФ к нормативным правовым актам, утверждаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, и содержащим государственные нормативные требования охраны труда, относятся:

- правила по охране труда, а также иные нормативные правовые акты, содержащие государственные нормативные требования охраны труда, предусмотренные ТК РФ;
- единые типовые нормы бесплатной выдачи работникам средств индивидуальной защиты.

Нормативный правовой акт может быть издан совместно несколькими федеральными органами исполнительной власти или одним из них по согласованию с другими.

Вопрос 4. Локальные нормативные акты организации

В соответствии со ст.8 ТК РФ работодатели, за исключением работодателей - физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями, принимают локальные нормативные акты, содержащие нормы трудового права (далее – локальные нормативные акты), в пределах своей компетенции в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективными договорами, соглашениями.

В их числе:		
штатное расписание	правила внутреннего трудового распорядка	положение о системе управления охраной труда (актуализированное с 01.03.2022)
коллективный договор	должностные инструкции	инструкции по охране труда (актуализированные с 01.03.2022)
правила по охране труда, разрабатываемые работодателем (вводятся с 01.03.2022)	приказы и распоряжения, имеющие нормативное содержание	положение о персонале
положение о порядке ведения коллективных переговоров	положение о комиссии по трудовым спорам	правила внутреннего трудового распорядка
графики сменности	положение об оплате труда и стимулирующих выплатах	акты, устанавливающие нормы труда
акты, устанавливающие разделение дня на части	акты, устанавливающие продолжительность вахты и режим труда и отдыха	очередность предоставления ежегодных оплачиваемых отпусков и др.

Каждая организация должна иметь комплект локальных нормативных актов, соответствующих профилю ее деятельности, которые разрабатываются в этой организации на основе действующих нормативных правовых документов РФ. В

случаях, предусмотренных ТК РФ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, коллективным договором, соглашениями, работодатель при принятии локальных нормативных актов учитывает мнение представительного органа работников (при наличии такого представительного органа).

Локальный акт может относиться: к разряду общеустановленных (обязательных) актов для любого предприятия, к разряду актов, добровольно созданных работодателем. Какими бы ни были локально-нормативные акты организации, важно, чтобы они существовали в рамках закона, то есть не имели противоречий с законодательством. Существует ещё один характерный признак такого фирменного документа. Локальный акт является обязательным для исполнения как для работодателя, так и для его подчинённых.



Рис.1 Локальные НПА организации

Локальные нормативные акты должны отвечать следующим принципам:

- не должны содержать норм, ухудшающих положение работников по сравнению с законодательством о труде и охране труда;
- действуют в пределах этой организации.

Этапы подготовки локальных нормативных актов организации описаны на рис. 2.

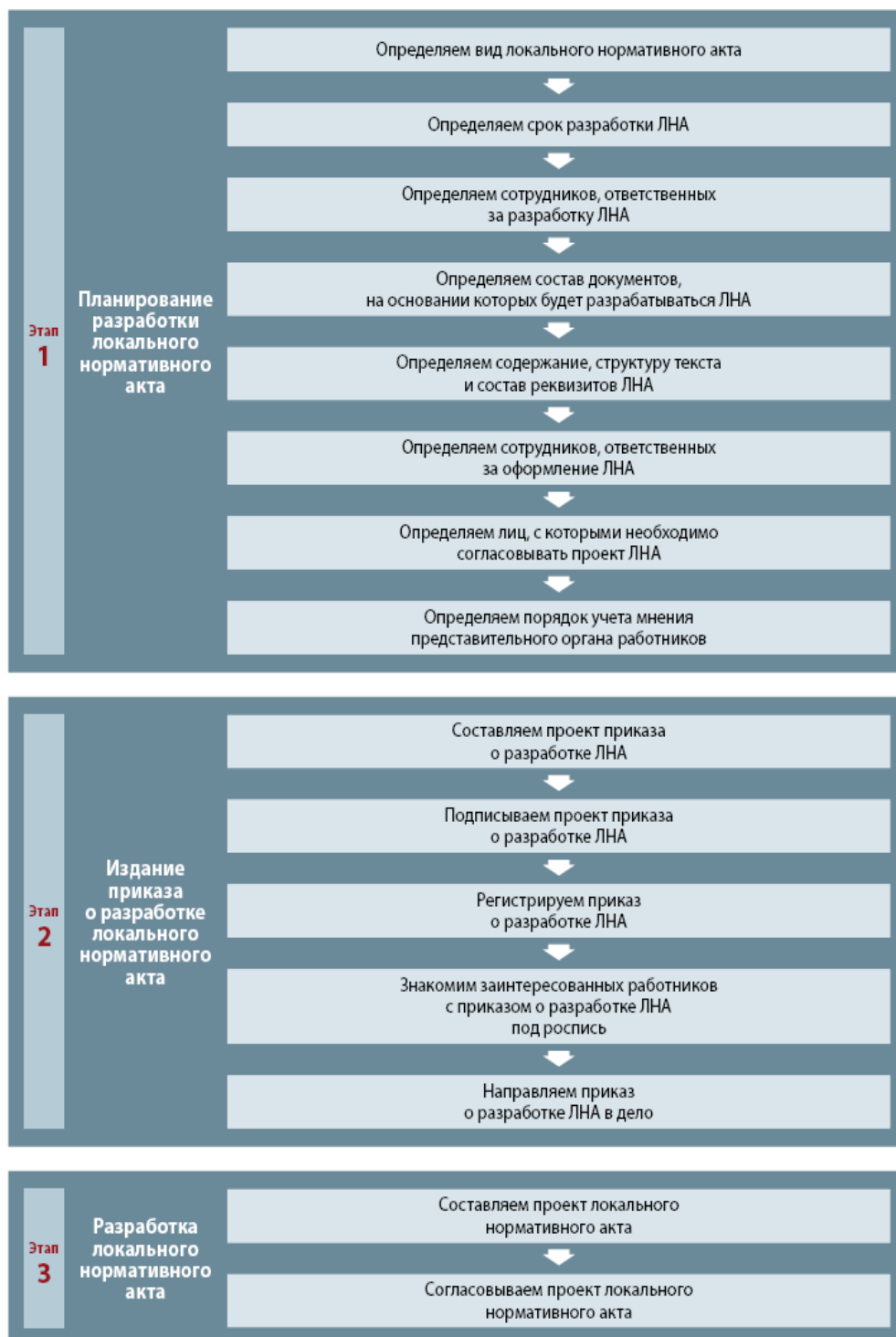


Рис.2 Этапы подготовки локальных нормативных актов организации (ч.1)

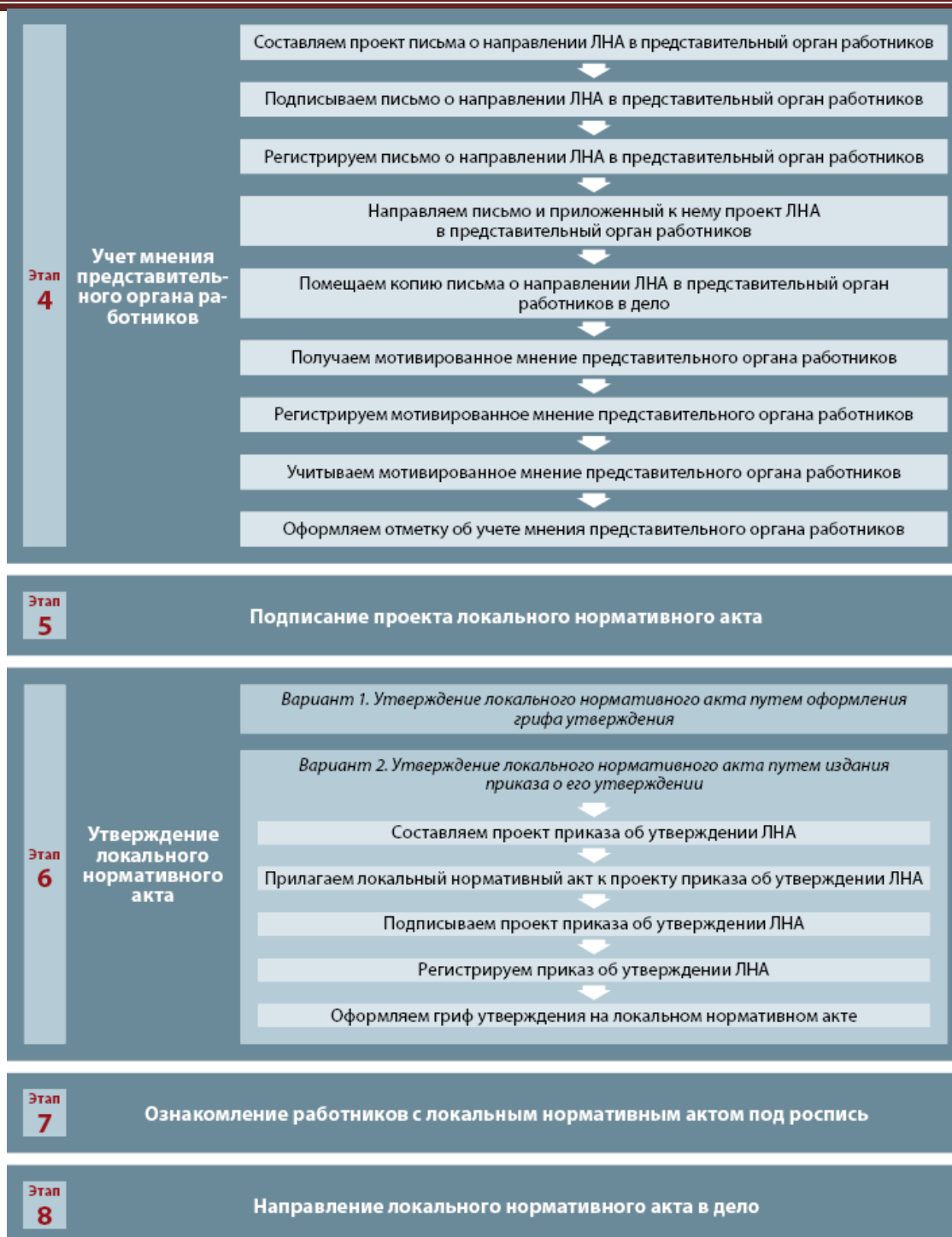


Рис.2. Этапы подготовки локальных нормативных актов организации (ч.2)

Вопрос 5. Государственные нормативные требования охраны труда.

Согласно ст.212 ТК РФ государственными нормативными требованиями охраны труда устанавливаются правила, процедуры, критерии и нормативы, направленные *на сохранение жизни и здоровья работников* в процессе трудовой деятельности.

Государственные нормативные требования охраны труда содержатся в:

1.	федеральных законах;
2.	законах субъектов Российской Федерации;
3.	постановлениях Правительства Российской Федерации;
4.	нормативных правовых актах, утверждаемых федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда;
5.	нормативных правовых актов органов исполнительной власти субъектов РФ.

Государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и другого производственного оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда.

Государственные нормативные требования охраны труда утверждаются с **учетом мнения** Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Порядок разработки, утверждения и изменения нормативных правовых актов установлен **Постановлением Правительства РФ от 26.02.2022 N 255 «О разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих государственные нормативные требования охраны труда»**.

Проекты нормативных правовых актов, содержащих требования охраны труда, разрабатываются:

<i>организациями, учреждениями, ассоциациями, объединениями, государственными внебюджетными фондами</i>	<i>федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, с участием представителей отраслевых объединений профсоюзов и отраслевых объединений работодателей</i>
---	---

Разработанные **проекты** нормативных правовых актов, содержащие требования охраны труда, направляются:

а) организациями, учреждениями, ассоциациями, объединениями, государственными внебюджетными фондами - в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а при отсутствии такого органа - в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации (Минтруд России);

б) федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, - в Минтруд России с приложением заключений отраслевых объединений профсоюзов и отраслевых объединений работодателей.

Нормативных правовых акты, содержащие требования охраны труда, **утверждаются Минтрудом России** после рассмотрения проектов актов, содержащих требования охраны труда, **на заседании** Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Ростехнадзор	Разрабатывает (пересматривает) и вводит в действие правила по безопасности (ПБ), инструкции по безопасности (ИБ),
Минстрой России	Разрабатывает и вводит в действие строительные нормы и правила (СНиП), своды правил по проектированию и строительству (СП).
Минздрав России	Разрабатывает и вводит в действие государственные санитарно-эпидемиологические нормативы - санитарные правила (СП), гигиенические нормативы (ГН), санитарные правила и нормы (СанПиН), санитарные нормы (СН).
Росстандарт	Разрабатывает и вводит в действие государственные стандарты системы стандартов безопасности труда (ГОСТ Р ССБТ).

Правила и инструкции по безопасности, правила устройства и безопасной эксплуатации, СНиП и СанПиН, ГН и ГОСТ Р ССБТ, СП **в части государственных нормативных требований охраны труда** разрабатываются, утверждаются и вводятся в действие в установленном порядке соответствующими федеральными органами исполнительной власти **по согласованию с Минтрудом России**.

Государственные нормативные требования охраны труда, включаемые в указанные документы, не должны противоречить действующему законодательству.

Технические регламенты

Технический регламент - документ, который принят международным договором Российской Федерации, подлежащим ратификации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или в соответствии с международным договором Российской Федерации, ратифицированным в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, или указом Президента Российской Федерации, или постановлением Правительства Российской Федерации, или нормативным правовым актом федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и устанавливает обязательные для применения и исполнения требования к объектам технического регулирования (продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации).

Технические регламенты принимаются в целях (ст.6 Федерального закона от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании»):

- | | |
|----|---|
| 1. | защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества; |
| 2. | охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений; |
| 3. | предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, в том числе потребителей; |
| 4. | обеспечения энергетической эффективности и ресурсосбережения. |

Принятие технических регламентов в иных целях не допускается.

Технические регламенты разрабатываются с использованием положений передовых зарубежных документов, включая директивы ЕС, международных и региональных стандартов, национальных стандартов и сводов правил зарубежных стран, а также российских национальных стандартов и сводов правил. Разработка технических регламентов проводится гласно с тем, чтобы все заинтересованные стороны могли принять участие в обсуждении проекта.

В технические регламенты включаются требования, обеспечивающие (ст.7 Федерального закона от 27.12.2002 №184-ФЗ «О техническом регулировании»):

1.	безопасность: излучений, биологическую, взрывобезопасность, механическую, пожарную, термическую, химическую, электрическую, радиационную, безопасность продукции (технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте);
2.	электромагнитную совместимость в части обеспечения безопасности работы приборов и оборудования;
3.	единство измерений;
4.	другие виды безопасности.

Содержащиеся в технических регламентах обязательные требования к продукции и процессам являются исчерпывающими, имеют прямое действие на всей территории Российской Федерации и могут быть изменены только путем внесения изменений и дополнений в соответствующий технический регламент.

Международные и европейские стандарты и нормы

Согласно ст.10 ТК РФ общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ в соответствии с Конституцией РФ являются составной частью правовой системы РФ. Если международным договором РФ установлены другие правила, чем предусмотренные трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, применяются **правила международного договора**.

Не допускается применение правил международных договоров РФ в их истолковании, противоречащем Конституции РФ. Такое противоречие может быть установлено в порядке, определенном федеральным конституционным законом.

Среди международно-правовых документов в первую очередь хотелось бы выделить ратифицированные Российской Федерацией **конвенции** и **рекомендации Международной организации труда (МОТ)**, а также и других международных организаций, таких как ООН, СЕ, ЕС, СНГ, ЕврАзЭС и т. д. Ратификация международно-правовых норм о труде - первый шаг к приведению национального законодательства о труде к международным стандартам. Ратификация конвенций и

рекомендаций, соглашений различных международных организаций, их исполнение, приведение в соответствие с ними национального законодательства, информирование о них как можно большего числа граждан, применение международных актов при вынесении решений судебными органами РФ - вот первостепенная задача сегодняшнего дня для Российской Федерации. Проблема состоит в том, что, ратифицируя указанные акты, наш законодатель забывает о них, и это становится "мертвым" нормативным материалом. Кроме того, ряд основополагающих конвенций МОТ до сих пор еще не ратифицирован.

Толкование – неотъемлемая часть правоприменения. Не выяснив смысла нормы, ее невозможно применить. Судья не только выясняет содержание нормы как элемента правовой системы, но и определяет, как она должна быть применена в конкретных условиях. Толкование нацелено на реализацию конвенции или соглашения, т. е. на действие, а не на бездействие закона. Вместе с тем оно не должно противоречить закону, вести к его нарушению. Однако внутреннее законодательство не всегда достаточно точно. Положения законов допускают разное толкование, встречаются и пробелы, одни нормы противоречат другим и т. п. Уточнение правовых актов национальных систем осуществляется с учетом норм международных организаций. В результате, несмотря на неоднократные подтверждения судами того, что толкование национального права в свете права международного не должно вести к импорту последнего, такой импорт все же имеет место.

Как отмечает генеральный директор МОТ, "каждая система трудовых отношений исходит из исторического, политического, экономического, социального и культурного опыта и определяет собственные "правила игры" в рамках своих параметров.

МОТ принято более 170 конвенций и 180 рекомендаций. Конвенции подлежат ратификации и после ратификации **обязательны для соблюдения государством-членом МОТ.**

Рекомендации не ратифицируют. Государство может использовать их в национальном законодательстве.

50 конвенций были ратифицированы СССР и затем признаны Российской Федерацией.

Стандарты

Национальные стандарты
Российской Федерации



ГОСТ Р 1.2-2020 Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок и

		отмены.
Предварительные национальные стандарты	→	ГОСТ Р 1.16-2011. Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные предварительные. Правила разработки, утверждения, применения и отмены.
Межгосударственные стандарты	→	ГОСТ 1.2-2015. Межгосударственная система стандартизации (МГСС). Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Правила разработки, принятия, обновления и отмены. ГОСТ Р 1.8-2011. Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты межгосударственные. Правила проведения в Российской Федерации работ по разработке, применению, обновлению и прекращению применения с учетом Р 50.1.004-2011. Рекомендации по стандартизации. Подготовка межгосударственных стандартов для принятия и применения в Российской Федерации в качестве национальных стандартов.
Общероссийские классификаторы технико-экономической и социальной информации	→	Постановлением Правительства РФ от 07.06.2019 N 733 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации»
Правила стандартизации и рекомендации по стандартизации	→	ГОСТ Р 1.10-2004. Стандартизация в Российской Федерации. Правила стандартизации и рекомендации по стандартизации. Порядок разработки, утверждения, изменения, пересмотра и отмены.
Стандарты организаций	→	ГОСТ Р 1.4-2004. Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты организаций. Общие положения

Международные стандарты, региональные стандарты и своды правил, а также стандарты и своды правил иностранных государств, в результате применения которых на **добровольной основе** обеспечивается соблюдение требований технического регламента или которые содержат правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для

применения и исполнения технического регламента и осуществления оценки соответствия, и их переводы на русский язык *регистрируют в Федеральном информационном фонде технических регламентов и стандартов* на основании положительного заключения ТК.

Санитарные правила и нормы

Санитарные правила и нормы (СанПиН) – нормативно-правовые акты, устанавливающие санитарно-гигиенические и санитарно-эпидемиологические требования, несоблюдение которых создает угрозу здоровью и жизни людей.

Санитарные нормы (СН) - устанавливают оптимальные, предельно допустимые и допустимые уровни факторов производственной и окружающей среды.

Гигиенические нормативы (ГН) - устанавливают гигиенические и эпидемиологические критерии безопасности и безвредности факторов производственной и окружающей среды, среды обитания человека.

Строительные нормы и правила

Строительные нормы и правила (СНиП) - набор нормативных актов, касающихся строительства, зданий, коммуникаций, водного транспорта, дорог и мостов. Эти акты являются своего рода руководством для строительных организаций, они подробно описывают требования к строительным расчетам и работам.

Сводь правил

В последние годы ряд нормативных документов в сфере строительства получили название Сводов правил по проектированию и строительству (СП). Он представляет собой документ по стандартизации, содержащий правила и общие принципы в отношении процессов в целях обеспечения соблюдения требований технических регламентов.

Проекты сводов правил разрабатываются и утверждаются в пределах полномочий Министерства в соответствии с *Правилами разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. N 624.*

Правила по охране труда (ПОТ)

Правила по охране труда разрабатываются в целях обеспечения безопасности труда и сохранения жизни и здоровья работников при выполнении ими своих трудовых обязанностей.

В ПОТ могут содержаться требования, регламентирующие:	
1.	безопасную организацию рабочих мест;
2.	наличие ограждений, сигнальных устройств и средств индивидуальной защиты работников;
3.	наличие методов и средств коллективной защиты работников;
4.	меры по ограничению потенциальной опасности используемого технологического оборудования;
5.	приемы безопасной работы на потенциально опасном технологическом оборудовании.

ПОТ не исключают действия стандартов безопасности труда, государственных санитарно-эпидемиологических правил и нормативов, устанавливающих требования к факторам рабочей среды и трудового процесса, правил и норм безопасности и иных нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, утвержденных уполномоченными федеральными органами исполнительной власти. В этой связи ПОТ не должны дублировать требования этих документов и противоречить им.

ПОТ оформляется в виде приложения к приказу Минтруда России и должны быть зарегистрированы в Минюсте России.

В ПОТ включают следующие основные главы в предлагаемой последовательности:		
1.	ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ	
	1.1.	сфера действия и область распространения ПОТ;
	1.2.	перечень вредных и (или) опасных производственных факторов, характерных для данных производственных процессов;
	1.3.	надзор и контроль за соблюдением требований ПОТ;

	1.4.	ответственность должностных лиц за несоблюдение требований ПОТ, предусмотренная действующим законодательством.
2.	ТРЕБОВАНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА ПРИ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОВЕДЕНИЯ РАБОТ (ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ПРОЦЕССОВ)	
	2.1.	требования по организации и обеспечению подготовки по охране труда работников, допускаемых к выполнению работ (производственных процессов);
	2.2.	требования по организации и обеспечению проверки состояния здоровья работников при допуске их к работе и периодического контроля;
	2.3.	меры по защите работников от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, сопутствующих применяемой технологии и условиям работы, включая меры, исключающие непосредственный контакт работников в процессе труда с исходными материалами, заготовками, полуфабрикатами, готовой продукцией и отходами производства, оказывающими на них вредное и (или) опасное воздействие;
	2.4.	способы своевременного информирования работников о возникновении вредных и (или) опасных производственных факторов, в том числе в случаях нарушения технологических процессов, и меры по защите работников от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов;
	2.5.	формы, методы и средства обеспечения коллективной защиты работников;
	2.6.	общие требования по обеспечению работников средствами индивидуальной защиты;
	2.7.	требования к режимам труда и отдыха работников, включая специальные требования к режимам труда и отдыха отдельных категорий работников (женщины, лица в возрасте до восемнадцати лет, инвалиды), установлению продолжительности смены, перерывов для отдыха, связанных с воздействием на работников вредных и (или) опасных производственных факторов и пребыванием их на открытом воздухе в холодное время года,

		исключению использования труда отдельных категорий работников на запрещенных для них и тяжелых работах.
3.	ТРЕБОВАНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К ПРОИЗВОДСТВЕННЫМ ТЕРРИТОРИЯМ (ПРОИЗВОДСТВЕННЫМ ПОМЕЩЕНИЯМ, ПЛОЩАДКАМ И УЧАСТКАМ ПРОИЗВОДСТВА РАБОТ) И ОРГАНИЗАЦИИ РАБОЧИХ МЕСТ	
4.	ТРЕБОВАНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ПРОЦЕССОВ И ЭКСПЛУАТАЦИИ ТЕХНОЛОГИЧЕСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ	
	4.1.	общие требования, предъявляемые к организации и осуществлению производственных процессов;
	4.2.	требования к организации безопасной эксплуатации конкретных видов и групп основного технологического оборудования, безопасные методы осуществления конкретных производственных процессов, приемы безопасной работы на потенциально опасном технологическом оборудовании, соответствующие положениям действующих нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда.
5.	ТРЕБОВАНИЯ ОХРАНЫ ТРУДА, ПРЕДЪЯВЛЯЕМЫЕ К ХРАНЕНИЮ И ТРАНСПОРТИРОВАНИЮ ИСХОДНЫХ МАТЕРИАЛОВ, СЫРЬЯ, ЗАГОТОВОК, ПОЛУФАБРИКАТОВ, ГОТОВОЙ ПРОДУКЦИИ И ОТХОДОВ ПРОИЗВОДСТВА	
	5.1.	требования по удалению и транспортированию вредных и (или) опасных веществ и материалов из рабочей зоны, а также меры по удалению и обезвреживанию отходов производства, являющихся источниками вредных и (или) опасных производственных факторов;
	5.2.	специальные требования по размещению исходных материалов, заготовок, полуфабрикатов, готовой продукции и отходов производства в производственных помещениях (на производственных площадках), связанные с особенностями производственных процессов;
	5.3.	рациональные и безопасные способы транспортирования и хранения исходных материалов, заготовок, полуфабрикатов, готовой

		продукции и отходов производства.
--	--	-----------------------------------

Нормы пожарной безопасности

Основополагающими законодательными актами в области пожарной безопасности являются:

- Федеральный закон от 21.12.1994 N 69-ФЗ «О пожарной безопасности», определяющий общие правовые, экономические и социальные основы обеспечения пожарной безопасности в РФ;
- Федеральный закон от 06.05.2011 N 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране»;
- Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности», устанавливающий основные положения технического регулирования в указанной сфере и общие требования пожарной безопасности к объектам защиты (продукции).

Постановлением Правительства РФ от 16.09.2020г. №1479 утверждены Правила противопожарного режима в Российской Федерации, которые устанавливают требования пожарной безопасности, определяющие порядок поведения людей, порядок организации производства и (или) содержания территорий, зданий, сооружений, помещений организаций и других объектов защиты в целях обеспечения пожарной безопасности.

Правила безопасности (ПБ)

Согласно п.3 ст.4 Федерального закона от 21.07.1997 N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности устанавливают обязательные требования к:

- деятельности в области промышленной безопасности, в том числе работникам опасных производственных объектов, экспертам в области промышленной безопасности;
- безопасности технологических процессов на опасных производственных объектах, в том числе порядку действий в случае аварии или инцидента на опасном производственном объекте;
- обоснованию безопасности опасного производственного объекта.

Руководящие документы (РД)

Руководящие документы - это нормативные документы, содержащие правила, общие принципы, характеристики объектов нормирования, касающиеся

определенных видов деятельности или их результатов, утвержденные в установленном в отрасли порядке.

Методические указания (МУ)

Методические указания (МУ) – документы, устанавливающие обязательные к исполнению требования по организации и проведению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора, регламентации деятельности в системе санитарно-гигиенического и эпидемиологического нормирования.

Наряду с СН, СП и ГН действуют методические документы:

♦ руководство (Р) – свод обязательных к исполнению распорядительных и методических документов по вопросам организации санитарно-эпидемиологического надзора, санитарно-гигиенического и эпидемиологического нормирования, выполнения требований санитарного законодательства Российской Федерации;

♦ методические указания по методам контроля (МУК) – документы, содержащие обязательные для исполнения требования к методам контроля и методикам качественного и количественного определения химических, биологических и физических факторов среды обитания человека, которые оказывают или могут оказать опасное и вредное влияние на здоровье человека.

Все действующие нормативные правовые документы (ГОСТ, СП, правила по охране труда и др.) – распорядительные, технические, инструктивные, методические и иные официальные документы по вопросам обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, безопасности и безвредности производственной и окружающей среды, среды обитания человека для его здоровья, издаваемые органами исполнительной власти (федеральными, субъектов федерации) и местного самоуправления, **не должны противоречить санитарному законодательству Российской Федерации.**

Основная задача нормативных правовых актов об охране труда – установление требований, норм и правил, обеспечивающих ограничение до определенных значений или полное устранение опасных и вредных производственных факторов, оказывающих неблагоприятное действие на человека в процессе труда.

Список литературы:

1. Конституция РФ.

2. Трудовой кодекс РФ.

3. Гражданский кодекс РФ.

4. Кодекс РФ об административных правонарушениях.

5. Уголовный кодекс РФ.

6. Федеральный закон от 24.07.1998 N 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

7. Федеральный закон РФ от 27.12.2002 N 184-ФЗ «О техническом регулировании».

8. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. N 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».

9. Федеральный закон от 9 января 1996 г. N 3-ФЗ «О радиационной безопасности населения».

10. Федеральный закон от 21.12.1994 N 69-ФЗ «О пожарной безопасности».

11. Налоговый кодекс РФ (часть вторая).

12. Постановление Правительства РФ от 26.02.2022 N 255 «О разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих государственные нормативные требования охраны труда».

13. Постановление Правительства РФ от 13.08.1997 №1009 «Об утверждении правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации».

14. ГОСТ Р 1.2-2020 Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные Российской Федерации. Правила разработки, утверждения, обновления, внесения поправок и отмены.

15.ГОСТ Р 1.16-2011. Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты национальные предварительные. Правила разработки, утверждения, применения и отмены.

16.ГОСТ 1.2-2015. Межгосударственная система стандартизации (МГСС). Стандарты межгосударственные, правила и рекомендации по межгосударственной стандартизации. Правила разработки, принятия, обновления и отмены.

17.ГОСТ Р 1.8-2011. Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты межгосударственные. Правила проведения в Российской Федерации работ по разработке, применению, обновлению и прекращению применения.

18.ГОСТ Р 50.1.004-2011. Рекомендации по стандартизации. Подготовка межгосударственных стандартов для принятия и применения в Российской Федерации в качестве национальных стандартов.

19.Постановлением Правительства РФ от 07.06.2019 N 733 «Об общероссийских классификаторах технико-экономической и социальной информации».

20.ГОСТ Р 1.10-2004. Стандартизация в Российской Федерации. Правила стандартизации и рекомендации по стандартизации. Порядок разработки, утверждения, изменения, пересмотра и отмены.

21.ГОСТ Р 1.4-2004. Стандартизация в Российской Федерации. Стандарты организаций. Общие положения.

22.Постановление Правительства РФ от 01.07.2016 N 624 «Об утверждении Правил разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил».

23.Федеральный закон от 06.05.2011 N 100-ФЗ «О добровольной пожарной охране».

24.Федеральный закон от 22.07.2008 N 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности».

25.Постановление Правительства РФ от 16.09.2020г. №1479 «Правила противопожарного режима в Российской Федерации».