

Раздел 3. Система управления охраной труда в организации

Тема 3.11. Обеспечение безопасного выполнения подрядных работ

Вопрос 1. Производство работ (оказание услуг) на территории, находящейся под контролем другого работодателя.

Согласно ст.214 ТК РФ при производстве работ (оказании услуг) на территории, находящейся под контролем другого работодателя (иного лица), работодатель, осуществляющий производство работ (оказание услуг), обязан перед началом производства работ (оказания услуг) **согласовать** с другим работодателем (иным лицом) **мероприятия по предотвращению случаев повреждения здоровья работников**, в том числе работников сторонних организаций, производящих работы (оказывающих услуги) на данной территории.

Примерный перечень мероприятий по предотвращению случаев повреждения здоровья работников указан в **Приказе Минтруда России от 22.09.2021 N 656н «Об утверждении примерного перечня мероприятий по предотвращению случаев повреждения здоровья работников (при производстве работ (оказании услуг) на территории, находящейся под контролем другого работодателя (иного лица))»** (далее – **Приказ №656н**).

В Приказе №656н указаны следующие мероприятия:	
<i>организационные</i>	<i>технические</i>
<i>по обеспечению СИЗ</i>	<i>лечебно-профилактические и санитарно-бытовые</i>

Рассмотрим алгоритм действий для обеспечения безопасности подрядных работ.

1.Необходимо утвердить правила допуска подрядных организаций к работе на территории компании.

Для этого можно составить **отдельный локальный акт** (например, порядок или положение) или **внести раздел в Положение о системе управления охраной труда**. Выбрать удобный способ работодателю можно, если договоры на подрядные работы заключают **реже одного раза в год**. Когда подрядчики **регулярно работают** на предприятии, разработайте документ отдельно и сделайте ссылку на него в Положении о системе управления охраной труда (п.7 Примерного

положения о СУОТ, утв. приказом Минтруда России от 29.10.2021 №776н, далее - Приказ №776н).

В правилах необходимо подробно указать: как будет проходить информирование работников Подрядчика об условиях труда, какие требования к подготовке работников по охране труда, как поддерживается связь с Подрядчиками и происходит координация их работы, как проводится контроль выполнения установленных требований по охране труда.

2. Запрос и согласование документов

Согласуйте с Подрядчиком план производства работ. До начала работ запросите у подрядчика документы, которые подтверждают:

- назначение ответственных лиц подрядчика за безопасность работ;
- квалификацию организаторов и исполнителей работ (например, мастера и бригадиры должны соответствовать профстандарту специалиста по организации строительства, утв. приказом Минтруда от 21.10.2021 № 747н);
- проведение работникам обучения по охране труда, в т.ч. специального (например, у работников, выполняющих работы на высоте с оформлением наряда-допуска, должны быть действующие удостоверения с присвоенной группой по безопасности работ на высоте (п. 14 Правил по охране труда при работе на высоте, утв. приказом Минтруда от 16.11.2020 № 782н, далее — Правила № 782н).

Совместно с представителями Подрядчика необходимо составить перечень вредных и (или) опасных производственных факторов, перечень идентифицированных опасностей с оценкой уровней профрисков, а также план мероприятий по эвакуации и спасению работников при авариях и спасательных работах (п. 2 Приказа № 656н).

3. Определение ответственных за безопасность

Ответственных за безопасную организацию работ должны определять в соответствии с требованиями норм и правил по охране труда (п. 1 Приказа № 656н). Например, для работ на высоте с оформлением наряда-допуска в подрядной организации должны назначить работника выдающего наряд-допуск, работника утверждающего план производства работ на высоте, ответственного руководителя и ответственного исполнителя работ на высоте, ответственных за составление плана мероприятий по эвакуации и спасению работников при возникновении аварийной ситуации и при проведении спасательных работ, работника проводящего обслуживание и периодический осмотр СИЗ (подп. «б» п. 35, п. 53 Правил № 782н).

Со стороны Заказчика ответственным обычно назначают руководителя или главного специалиста отдела по работе с подрядчиками. Специалист по охране труда не должен отвечать за безопасную организацию работ, ведь у него нет организационно-распорядительных и административно-хозяйственных функций. Задача специалиста по ОТ — методическая поддержка и контроль по охране труда.

4. Составление договора с подрядной организацией

В договоре необходимо закрепить раздел охраны труда и указать в нем права и обязанности сторон.

Права Заказчика:	
1.	контролировать ход и качество выполняемых работ, соблюдение сроков их выполнения, качество предоставленных Подрядчиком материалов;
2.	запрашивать у Подрядчика перечень документов, предоставляемых перед допуском к работе, предусмотренный локальным актом Заказчика по организации подрядных работ;
3.	вносить в договор подряда обязательство Подрядчика выполнять работы лично;
4.	расторгнуть договор подряда в случае неоднократных и грубых нарушений требований охраны труда со стороны Подрядчика.
Обязанности Заказчика:	
1.	разработать локальный акт по организации подрядных работ и ознакомить в ними Подрядчика, внести раздел об охране труда в договор на подрядные работы;
2.	назначить лиц, ответственных за безопасную организацию подрядных работ со стороны Заказчика;
3.	совместно с Подрядчиком разработать перечень вредных и (или) опасных производственных факторов; перечень идентифицированных опасностей с оценкой уровней профессиональных рисков для здоровья работников и учетом вероятности возникновения и тяжести последствий отдельных заболеваний и состояний; план мероприятий по эвакуации и спасению работников при возникновении аварийной ситуации и при проведении спасательных работ; а также схему подключения потребителей Подрядчика

	к энергоносителям на территории Заказчика;
4.	утвердить Акт-допуск подрядных организаций к производству работ, график совместных/совмещаемых работ; <i>Когда несколько подрядчиков выполняют один и тот же вид работ — это совместные работы, если подрядчики выполняют разные работы — это совмещенные работы.</i>
5.	провести вводный инструктаж работникам Подрядчика с обязательным информированием об условиях и охране труда на их рабочих местах, о существующих профессиональных рисках и их уровнях, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, имеющих на их рабочих местах;
6.	организовать непрерывную связь и координацию с подрядными организациями на территории предприятия до начала, во время и после окончания работ.
Заказчик не вправе вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность Подрядчика.	

Права Подрядчика:	
1.	применять в целях контроля за безопасным производством работ средства дистанционного контроля, в т.ч. к приборам, устройствам, оборудованию, видео-, аудио- или иной фиксации процессов производства работ;
2.	получать информацию об условиях и охране труда на территории Заказчика, о существующих профессиональных рисках и их уровнях, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов;
3.	привлекать к работам субподрядные организации, если в договоре нет обязательства выполнить работы лично (ч. 1 ст. 706 ГК).;
4.	запрашивать у Заказчика график совместных/совмещаемых работ.
Обязанности Подрядчика:	
1.	назначить лиц, ответственных за безопасную организацию подрядных работ со стороны Подрядчика;

2.	совместно с Заказчиком разработать перечень вредных и (или) опасных производственных факторов; перечень идентифицированных опасностей с оценкой уровней профессиональных рисков для здоровья работников и учетом вероятности возникновения и тяжести последствий отдельных заболеваний и состояний; план мероприятий по эвакуации и спасению работников при возникновении аварийной ситуации и при проведении спасательных работ; а также схему подключения потребителей Подрядчика к энергоносителям на территории.
3.	привлекать к работам квалифицированных, обученных и обеспеченных СИЗ работников;
4.	утвердить наряд-допуск и согласовать его с представителями Заказчика;
5.	выполнять организационные, технические и санитарно-бытовые мероприятия, которые указали в договоре подряда и Акте-допуске;
6.	проводить инструктажи (кроме вводного) для работников Подрядчика;
7.	устранять нарушения по указаниям Заказчика, если такие указания не противоречат условиям договора и не представляют собой вмешательство в оперативно-хозяйственную деятельность Подрядчика;
8.	нести ответственность за нарушение требований охраны труда, в т.ч. приведших к несчастным случаям на производстве;
9.	установить требования по охране труда для привлекаемых субподрядных организаций.
<i>Подрядчик не вправе:</i> - использовать в ходе работ материалы и оборудование, предоставленные Заказчиком, или выполнять его указания, если это может привести к нарушению обязательных для сторон требований к охране окружающей среды и безопасности строительных работ; - отказывать Заказчику в проведении контроля и мониторинга за соблюдением требований охраны труда.	

В договоре также необходимо отразить мероприятия по предотвращению случаев травматизма и условия производства работ, которые были согласованы с Подрядчиком (п. 3 Приказа № 656н). Кроме того обяжите Подрядчика в течение

суток информировать обо всех происшествиях, в том числе авариях и угрозах аварий, несчастных случаях.

5. Оформление документов для допуска к работам

Заказчик и Подрядчик должны оформить документы, которые разрешают приступать к работам. Например, для строительных работ можно использовать формы из приложений к Правилам по охране труда при строительстве, реконструкции и ремонте, утв. приказом Минтруда от 11.12.2020 № 883н, далее — Правила № 883н).

Акт-допуск Заказчик оформляет вместе с Подрядчиком. Акт-допуск является основанием разрешения производства работ. Укажите в Акте-допуске, какие мероприятия должен выполнить до начала работ Подрядчик, чтобы обеспечить их безопасность, и срок выполнения этих мероприятий.

Наряд-допуск оформляет Подрядчик. Подрядчики могут использовать один наряд-допуск для нескольких видов работ (пункты 17, 18 Правил № 883н).

6. Проведение инструктажа

Всем участвующим в подрядных работах необходимо провести ***вводный инструктаж по охране труда***. В ходе инструктажа работников знакомят в том числе с возможными рисками, порядком безопасного перемещения на объектах Заказчика. Необходимо также обеспечить работников Подрядчика необходимой документацией и инструкциями по охране труда, составленными с учетом конкретного вида работ (пункты 11, 12 Приказа № 656н).

Если в компании есть специалисты по работе с подрядными организациями, то можно назначать их ответственными за проведение вводного инструктажа и его регистрацию в отдельном журнале. Этих специалистов также можно наделить правом подписывать Акт-допуск, утверждать график совместных и совмещенных работ, согласовывать наряды-допуски со стороны Заказчика.

Руководителей, специалистов и уполномоченных по охране труда подрядной организации проинструктируйте отдельно. Ознакомьте этих представителей Подрядчика со спецификой организации и проведения работ на предприятии. Можно провести совместный обход территории предприятия, производственных помещений, участков и площадок (п. 10 Приказа № 656н).

Первичный, повторный, внеплановый и целевой инструктажи для работников Подрядчика обязан проводить непосредственный руководитель работ Подрядной организации.

7. Проверка подготовительных мероприятий

Проследите, чтобы Подрядчик выполнял технические и санитарно-бытовые мероприятия и иные, которые были указаны в договоре и Акте-допуске.

К техническим мероприятиям относятся:	
1.	Установка на время выполнения работ в соответствии с проектной документацией предохранительных, защитных и сигнализирующих устройств (приспособлений), в том числе для производственного оборудования, в целях обеспечения безопасной эксплуатации и аварийной защиты.
2.	Определение: 1) границ опасных зон на время выполнения работ по действию опасных факторов на территории; 2) рабочих мест, на которых работы выполняются по наряду-допуску; 3) мест установки защитных ограждений и знаков безопасности.
3.	Нанесение (на время выполнения работ и удаление после окончания работ) на производственное оборудование, органы управления и контроля, элементы конструкций, коммуникаций и на другие объекты сигнальных цветов и знаков безопасности, а также наименование и принадлежность оборудования.
4.	Принятие мер по снижению уровня воздействия, в том числе за счет изменения графика работ, или устранение влияния вредных производственных факторов на работников на их рабочих местах.
5.	Установка новых и реконструкция имеющихся на территории средств коллективной защиты (при необходимости).
6.	Обеспечение естественного и искусственного освещения.
7.	Организация уборки территории и производственных помещений.
8.	Устройство тротуаров, переходов, галерей, в том числе временных на время проведения работ, а также изменение маршрутов движения транспорта на территории в целях обеспечения безопасности работников.
Мероприятия по обеспечению СИЗ:	
10.	Определение мест хранения СИЗ, особенностей их использования (при наличии) и мест утилизации работниками одноразовых СИЗ на территории,

	СИЗ от поражения электрическим током (при выполнении работ в условиях повышенной опасности поражения электрическим током), дежурных СИЗ, предусмотренных правилами и нормами охраны труда для выполнения конкретных видов работ.
11.	Определение мест хранения, особенностей использования (при наличии) и мест утилизации работниками смывающих и (или) обезвреживающих средств.
К лечебно-профилактическим и санитарно-бытовым мероприятиям относятся:	
1.	Определение месторасположения на территории аптек для оказания первой помощи на время выполнения работ (услуг); порядок совместного использования имеющихся на территории санитарно-бытовых помещений (гардеробные, душевые, умывальные, санузлы), комнат обогрева (охлаждения), приема пищи; месторасположение на территории аппаратов (устройства) для обеспечения работников горячих цехов и участков газированной соленой водой.
2.	Информирование о наличии, месторасположении и режиме работы имеющихся на территории здравпунктов (фельдшерские или врачебные для территорий крупных подразделений), обеспечение беспрепятственный допуск автомобилей скорой медицинской помощи на территорию с сопровождением ее к месту несчастного случая.

Инспектируйте места производства работ до их начала, проверяйте наличие защитных ограждений и знаков безопасности, предохранительных и сигнализирующих устройств, обеспеченность СИЗ и др. Мониторинг нужен, чтобы избежать травматизма среди работников Подрядчика. Если несчастные случаи все же произойдут — Заказчик сможет доказать, что предпринимал необходимые действия, чтобы их не допустить. Нести ответственность и платить компенсацию за ущерб здоровью пострадавшего в таком случае Заказчик не будет.

8. Контроль работы Подрядчика

Заказчик вправе проверять ход и качество работ Подрядчика, даже если это условие не внесли в договор. Однако в процессе контроля Заказчику нельзя вмешиваться в оперативно-хозяйственную деятельность подрядчика (ч. 1 ст. 715 ГК).

Во время инспекций и аудитов следите за тем, как работники Подрядчика соблюдают требования охраны труда. Если в ходе мероприятий обнаружите

нарушения требований, указанных в Акте-допуске, сделайте запись об этом в общем журнале работ. Затем проинформируйте о нарушениях ответственного за безопасность работ от Подрядной организации и назначьте разумный срок, чтобы их устранили. Убедитесь в этом во время повторной проверки Подрядчика.

Если Подрядчик систематически игнорирует требования охраны труда или не устраняет нарушения в срок, Заказчик вправе расторгнуть договор подряда. При этом с Подрядчика-нарушителя можно потребовать возмещения убытков (ч. 3 ст. 715 ГК).

Вопрос 2. Обеспечение снабжения безопасной продукцией.

Аналогично с обеспечением безопасного выполнения работ на территории, находящейся под контролем другого работодателя, происходит обеспечение снабжения безопасной продукцией.

Оно осуществляется путем включения соответствующих требований в договоры поставки между Заказчиком и Поставщиком. При этом используется следующий набор возможностей Поставщиков по соблюдению требований Заказчика, включая требования охраны труда:

- предоставление безопасной продукции надлежащего качества;
- эффективная связь и координация с уровнями управления Заказчика до начала работы;
- информирование работников Поставщика об условиях труда у Заказчика, имеющихся опасностях;
- подготовка по охране труда работников Поставщика с учетом специфики деятельности Заказчика;
- контроль выполнения Поставщиком требований Заказчика в области охраны труда.

