

Раздел 3. Система управления охраной труда в организации

Тема 3.3. Оценка и управление профессиональными рисками

Вопрос 1. Понятие профессионального риска

Реализация производственных процессов и трудовых операций, неразрывно связанная с опасными и (или) вредными производственными факторами и иными опасностями, принципиально не может быть абсолютно безопасной для работающего, поскольку практически всегда существует случайная возможность возникновения ситуации, когда воздействие опасностей на организм работающего становится неотвратимым. Такие случайные возможности неблагоприятных событий с учетом значимости их последствий называют рисками (англ. risk), а их оценка (англ. risk assessment) – выявление, анализ и оценивание – является обязательным и центральным моментом в рамках системы управления охраной труда, требования к которой изложены в ГОСТ 12.0.230-2007 ССБТ. Системы управления охраной труда. Общие требования.

Впервые понятие «профессиональный риск» было введено в современное законодательство РФ в 1998 году Федеральным законом от 24.07.1998 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний». Согласно данному правовому акту «профессиональный риск» – это вероятность повреждения (утраты) здоровья или смерти застрахованного, связанная с исполнением им обязанностей по трудовому договору. Одновременно в документе впервые были сформулированы правила, по которым определялся класс профессионального риска – он устанавливается исходя от уровня производственного травматизма, профессиональной заболеваемости и расходов на обеспечение по страхованию, сложившихся по видам экономической деятельности страхователей. Данная система была создана с целью определения размера страховых тарифов, отчисляемых работодателем в Фонд социального страхования РФ и действует по настоящее время. В соответствии с приказом Минтруда России от 30.12.2016 N 851н «Об утверждении Классификации видов экономической деятельности по классам профессионального риска» все предприятия по видам экономической деятельности классифицируются по классам профессионального риска. Другим Федеральным законом, в котором имеется понятие определения «профессиональный риск» является Трудовой кодекс РФ. Согласно ст.209 ТК РФ **профессиональный риск** - вероятность причинения вреда жизни и (или) здоровью работника в результате воздействия на него вредного и (или) опасного

производственного фактора при исполнении им своей трудовой функции **с учетом возможной тяжести повреждения здоровья.**

Согласно ст.218 ТК РФ профессиональные риски в зависимости от источника их возникновения подразделяются на:

- риски травмирования работника;
- риски получения работником профессионального заболевания.

Согласно ст.214 ТК РФ работодатель обязан обеспечить:	
1.	систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку;
2.	разработку мер, направленных на обеспечение безопасных условий и охраны труда;
3.	оценку уровня профессиональных рисков перед вводом в эксплуатацию производственных объектов, вновь организованных рабочих мест.

Таким образом, в двух федеральных законах РФ имеется практически идентичное определение понятия «профессиональный риск», однако подходы к его оценке, совершенно различны. В первом случае, Федеральный закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ, класс профессионального риска устанавливается априори, в зависимости от отнесения к тому либо иному виду экономической деятельности. Во втором случае, Трудовым кодексом РФ предусматривается разработка некой системы оценки «профессионального риска».

Многие могут спросить, **зачем же проводить оценку рисков, если уже проведена специальная оценка условий труда?** Дело в том, что во время СОУТ **идентифицируют факторы**, но не проводят оценку вероятности того, что фактор может привести к травме, острому или хроническому заболеванию, или к гибели. Если при приеме на работу человек узнает, что его рабочее место имеет высокую степень риска, у него есть выбор – принять этот риск, или искать другое место работы. Также с 2021 года практически во всех правилах по охране труда, утвержденных Минтрудом России есть упоминание о необходимости работодателем оценивать риски.

Управление профессиональными рисками (ст.209 ТК РФ) – комплекс взаимосвязанных мероприятий и процедур, **являющихся элементами системы управления охраной труда** и включающих в себя:

- выявление опасностей (идентификация);
- оценку профессиональных рисков;

- применение мер по снижению уровней профессиональных рисков или недопущению повышения их уровней;
- мониторинг и пересмотр выявленных профессиональных рисков.



Рис.1. Порядок оценки профессиональных рисков

! Процедура управления профессиональными рисками является *частью Положения о СУОТ*, утверждаемой работодателем.

Для каждого выявленного риска необходимо оценить его степень (малые, средние, высокие риски); для каждого оцененного риска – принять решение о допустимости риска (вероятность события на тяжесть события). Основными требованиями к выбору или определению критерия допустимости риска являются его обоснованность и определенность.

Итак, основным направлением системы управления охраной труда является переход от реагирования на страховые случаи «post factum» к управлению рисками повреждения здоровья работников. Данная цель может быть достигнута созданием всеобъемлющей, сквозной системы управления профессиональными рисками, которая должна стать основой управления системой сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, охватывая все рабочие места вне зависимости от размера и формы собственности предприятия. Суть концепции управления профессиональными рисками проста: кто создает риски, тот ими и управляет.

На данный момент с целью реализации положений ТК РФ в части оценки профессиональных рисков утверждены следующие НПА:

- | | |
|----|--|
| 1. | Приказ Минтруда России от 28.12.2021г. №926 «Об утверждении Рекомендаций по выбору метода оценки уровня профессионального риска и по снижению уровней таких рисков». |
| 2. | Приказ Минтруда России от 31.01.2022г. №36 «Об утверждении |

	Рекомендаций по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей».
3.	Приказ Минтруда России от 29.10.2021г. №776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда».
4.	Приказ Минтруда России от 29.10.2021г. №771н «Об утверждении Примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней».
5.	Приказ Роструда от 21.03.2019 №77 «Об утверждении методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда».
6.	ГОСТ Р 12.0.010-2009 Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Определение опасностей и оценка рисков.
7.	ГОСТ Р ИСО 31000-2019. Менеджмент риска. Принципы и руководство.
8.	ГОСТ Р 58771-2019. Менеджмент риска. Методы оценки риска.
9.	ГОСТ 12.0.230.4-2018 Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Методы идентификации опасностей на различных этапах выполнения работ.
10.	ГОСТ 12.0.230.5-2018. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Методы оценки риска для обеспечения безопасности выполнения работ.

! Кроме того, контрольно-надзорные органы сейчас уделяют оценке рисков особое внимание и при проведении проверок выявляют, знает ли работодатель о существовании такой процедуры в целом, каким образом она проведена и оформлена, проводятся ли мероприятия по улучшению условий труда на рабочих местах.

ЛНА, которые должны быть разработаны работодателем в рамках оценки профессиональных рисков и подлежащих проверке (п.10.2 приказа Роструда от 21.03.2019 №77):

1.	Перечень (реестр) опасностей;
2.	Документ (раздел Положения о СУОТ работодателя), описывающий используемый метод (методы) оценки уровня риска;
3.	Документ, подтверждающий проведение оценки уровней рисков, с указанием установленных уровней по каждому риску;
4.	Документ, содержащий перечень мер по исключению, снижению или контролю уровней рисков.

Вопрос 2. Выявление опасностей (идентификация).

Идентификация опасностей – процедура обнаружения, распознавания и описания опасностей, включая их источники, условия возникновения и потенциальные последствия при управлении профессиональными рисками (ст.218 ТК РФ).

Общее руководство процедурой идентификации опасностей и оценки рисков осуществляет **руководитель организации** или назначенные им лица. Поскольку оценке подлежат риски, которым подвержены работники, а результаты оценки оказывают влияние на всю деятельность организации, то выполнять ее нужно **с привлечением работников либо их представителей**. Мнение работников о рисках, с которыми они сталкиваются, выясняют с помощью:

- контрольных листов (чек-листов), анкет, опросных листов;
- совещаний со специалистами, обладающими практическими знаниями выполнения работ.

Опасности подлежат обнаружению, распознаванию и описанию (ст.218 ТК РФ):

1.	В ходе проводимого работодателем контроля за состоянием условий и охраны труда и соблюдением требований охраны труда в структурных подразделениях и на рабочих местах;
2.	При проведении расследования несчастных случаев на производстве и

	профессиональных заболеваний;
3.	При рассмотрении причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм).

При идентификации выявляются **номенклатура опасностей**, их пространственная локализация, условия воздействия на организм работающего и другие характеристики, необходимые для последующей оценки рисков воздействия и выработки мер по управлению рисками.

В целях обеспечения правильности и полноты установления опасностей, воздействующих на работников в процессе трудовой деятельности, а также источников этих опасностей у конкретного работодателя для эффективной реализации процедуры управления профессиональными рисками в системе управления охраной труда Минтруд России разработал **Рекомендации по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей (приказ Минтруда России от 31.01.2022г. №36)** (далее – Рекомендации).

При проведении работы по распознаванию опасностей рекомендуется учитывать как штатные, так и возможные нештатные и аварийные ситуации, а также учитывать опасности, которые могут воздействовать на работников привлекаемых работодателем подрядных организаций.

Перед началом процесса идентификации опасностей целесообразно организовать **целевое специальное обучение** привлекаемого для идентификации опасностей персонала приемам и методам проведения идентификации.

Для идентификации опасностей, оценки рисков издается **приказ об идентификации опасностей и оценке профессиональных рисков**, в котором определяются методика оценки профессиональных рисков, назначаются ответственные лица (руководители подразделений, специалист по охране труда, технологи производства, представитель профсоюза или коллектива), в том числе эксперт или эксперты по идентификации опасностей согласно ГОСТ 12.0.230.4-2018; рабочие места, рабочие зоны; сроки выполнения каждого мероприятия.

Наиболее целесообразно проводить идентификацию силами специальной комиссии, членами которой будут являться, как минимум, специалист по оборудованию, специалист по производственным процессам, специалист по энергетике, специалист по нормированию труда и специалист по охране труда и (или) промышленной безопасности. Возглавлять комиссию целесообразно одному из членов высшего руководства организацией, например, **главному инженеру**.

Кроме того, идентификация опасностей, представляющих угрозу жизни и

здоровью работников, и составление их перечня осуществляются работодателем с привлечением:

- комитета (комиссии) по охране труда;
- работников или уполномоченных ими представительных органов.

К идентификации могут привлекаться сторонние экспертные организации и (или) специалисты (эксперты), имеющие необходимый опыт. На небольших предприятиях идентификация опасностей может осуществляться одним работником, например, специалистом по охране труда или работником, выполняющим его функции.

Комиссия по идентификации опасностей может быть объединена с комиссией по оценке риска, создание которой предусмотрено ГОСТ 12.0.230.5-2018.

На первоначальном этапе рабочие места, рабочие зоны соответствуют рабочим местам специальной оценки условий труда. Обязанности членов комиссии определяет приказ.

Примерная форма

ПРИКАЗ

___ . _____ . 20__ г.

N _____

Об идентификации опасностей и оценке рисков

Во исполнение требований _____ провести в _____ идентификацию опасностей и оценку рисков, в соответствии с утвержденным Планом-графиком проведения работ по идентификации опасностей и оценке рисков.

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Руководителям подразделений назначить ответственных за проведение работы (взаимодействие с экспертами) по идентификации опасностей и оценке рисков _____ .

1.1. Обеспечить подготовку перечня рабочих мест, на которых будет проводиться идентификация опасностей и оценка рисков.

Срок исполнения: ___ . _____ . 20__ г.

1.2. Обеспечить предоставление исходной информации:

- материалов специальной оценки условий труда;
- опасностей, выявленных на рабочем месте по результатам предыдущей оценки рисков;
- данные об оборудовании, приспособлениях и инструментах на рабочих местах;
- технологические карты и технологические регламенты;
- данные о применяемых материалах и сырье;

- данные о случаях производственного травматизма на рабочем месте (не менее, чем за последние 5 лет);

- информацию о случаях профзаболеваний на рабочем месте (не менее чем за последние 5 лет);

- информацию об имевших место жалобах работников на условия труда.

Срок исполнения: __. __. 20__ г.

1.3. Обеспечить присутствие ответственных лиц для проведения собеседования по идентификации опасностей на рабочих местах согласно графику (приложение).

1.4. Обеспечить проведение обследования рабочих мест и производственных участков для выявления опасностей.

2. Начальнику ООТ _____ обеспечить:

2.1. Рассмотрение и согласование материалов по проведению идентификации опасностей и оценке рисков.

Срок исполнения: __. __. 20__ г.

2.2. Утверждение результатов идентификации опасностей и оценки рисков приказом по организации.

Срок исполнения: __. __. 20__ г.

2.3. Ознакомить работников с результатами идентификации опасностей и оценки рисков приказом по организации.

Срок исполнения: __. __. 20__ г.

2.4. Составление и утверждение плана управления допустимо приемлемыми и недопустимыми рисками.

Срок исполнения: __. __. 20__ г.

2.5. Контроль за выполнением Плана-графика проведения работ по идентификации опасностей и оценке рисков.

3. Контроль за исполнением приказа оставляю за собой (возложить на _____).

Директор организации _____

Также рекомендуется утвердить график идентификации и оценки профессиональных рисков. Он необязателен, но очень удобен при разветвленной структуре организации с наличием большого количества подразделений.

СОГЛАСОВАНО
Председатель профсоюзного комитета
« _____ »
_____/_____
« ____ » _____ 20__ г.
М.П.

УТВЕРЖДАЮ
Директор ООО

« ____ » _____ 20__ г.
М.П.

**График
идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков
в ООО « _____ » на 20__ г.**

№ п/п	Наименование подразделения	Сроки проведения											
		Январь	Февраль	Март	Апрель	Май	Июнь	Июль	Август	Сентябрь	Октябрь	Ноябрь	Декабрь
1	Основное подразделение			✓									
2	Производственный цех №1				✓	✓							
	Производственный цех № 2						✓	✓					
4	Складской комплекс								✓	✓			
5	Транспортное подразделение										✓		

Работники, проводящие оценку профессиональных рисков:

(должность)

(Ф.И.О.)

(подпись)

Процедура идентификации опасностей и оценки рисков может проводиться на рабочих местах организации, по структурным подразделениям. Формат оценки выбирается работодателем.

Идентификация проводится в 3 этапа:

I этап: предварительный (подготовительный)	→	проводится, как правило, методом анализа документированной информации и состоит: - в выявлении и регистрации всех опасностей и их источников; - в составлении перечня работ и операций, при выполнении которых присутствует конкретная опасность.
II этап: основной	→	идентификация опасностей на рабочих местах с учетом выбранного способа классификации и состоит в прямом выявлении всех опасностей;
III этап: заключительный (результатирующий)	→	- анализ полученных результатов идентификации опасностей;

	- прогнозирование возможных сценариев возникновения и развития опасной ситуации на рабочих местах, в том числе на различных этапах выполнения работ; - проверка полноты и правильности проведенной идентификации опасностей; - устранение допущенных недостатков (при их наличии); - дополнение новой информацией об источниках опасностей.
--	--

Нахождение и распознавание опасностей <i>на рабочих местах</i> рекомендуется выполнять посредством:		
<i>сбора исходной информации, необходимой для нахождения и распознавания опасностей</i>	<i>анализа государственных нормативных требований охраны труда по результатам работы с реестром (перечнем) нормативных правовых актов работодателя, содержащих требования охраны труда (при его наличии), а также в соответствии со спецификой деятельности работодателя</i>	<i>обследования территории, объектов, структурных подразделений, рабочих мест (рабочих зон), выполняемых работ и опроса работников</i>
Работодатель самостоятельно выбирает и устанавливает, какие из методов идентификации опасностей следует использовать.		

СБОР ИСХОДНОЙ ИНФОРМАЦИИ

Проводится сбор исходной информации, включающей:	
1.	Виды выполняемых работ, сведения о зданиях, сооружениях, о территориях, оборудовании, технологических процессах, применяемых инструментах, сырье и материалах;
2.	Перечни нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования по охране труда, иные требования, связанные с безопасностью (локальные нормативные акты, правила и инструкции по

	эксплуатации оборудования, стандарты на оборудование, здания и сооружения и т.д.);
3.	Сведения об условиях труда: результатах специальной оценки условий труда и (или) производственного контроля условий труда у работодателя, трехступенчатого контроля за состоянием условий и охраны труда;
4.	Данные по оказанию первой помощи, данные по использованию аптечек первой помощи в структурных подразделениях;
5.	Жалобы и обращения работников по поводу имеющих факторов опасности;
6.	Опасности, выявленные ранее, при предыдущей оценке рисков;
7.	Предписания, выданные органами государственного надзора и контроля, службой охраны труда организации.

Примерный перечень объектов возникновения опасностей приведен в **Приложении №3 к Рекомендациям** и может быть дополнен работодателем с учетом осуществляемой им деятельности.

По результатам сбора исходных данных формируется **перечень документов и материалов**, описывающих технологические процессы, выполняемые работником технологические операции, места пребывания работников, объекты возникновения опасностей, а также результаты оценки условий труда, имеющую статистику проявления опасностей (несчастные случаи, профессиональные заболевания, аварии, инциденты, происшествия и т.п.).

ОПАСНОСТИ, ВЫЯВЛЕННЫЕ НА ОСНОВЕ АНАЛИЗА ГОСУДАРСТВЕННЫХ НОРМАТИВНЫХ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА

Рекомендуется сформировать **первичный перечень (реестр) опасностей**. Для этого необходимо произвести поиск и распознавание явных опасностей, которые известны и описаны в нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда. Производятся выборки из имеющегося у работодателя комплекта нормативных правовых актов и положений, применимых к конкретному рабочему месту (рабочей зоне), выполняемой работе или аварийной ситуации, позволяющих установить объекты возникновения опасностей, факторы,

обуславливающие возможность возникновения опасностей и опасных событий, опасные события и виды опасностей.

Перечень документов и порядок их анализа с целью получения информации по исходным данным для выявления (идентификации) опасностей представлен в таблице №1.

Таблица N 1

*Состав нормативных правовых актов и иных документов
для проведения анализа*

N п/п	Источник информации	Что смотреть в рамках анализа	Содержание итоговой информации
1. Нормативные правовые акты			
1.1	Профессиональные стандарты	Описание трудовых функций, входящих в профессиональный стандарт (функциональная карта вида профессиональной деятельности), Характеристика обобщенных трудовых функций	Инвентаризация объектов исследования: выполняемых работ; Инвентаризация требований к подготовке персонала
1.2	Стандарты безопасности труда, в том числе разработанные и применяемые работодателем	Требования к безопасному выполнению работ	Инвентаризация объектов исследования: выполняемых работ, мест выполнения работ, нештатных и аварийных ситуаций; Инвентаризация требований к безопасному выполнению работ
1.3	Межотраслевые/отраслевые правила по охране труда	Требования к зданиям, территории, площадкам, организации рабочих мест, производственным процессам	Инвентаризация объектов исследования: выполняемых работ, мест выполнения работ, нештатных и аварийных ситуаций; Инвентаризация объектов возникновения опасностей и опасных событий; Инвентаризация требований к безопасному выполнению работ
2. Локальные нормативные документы			
2.1	Должностные инструкции работников (персонала)	Характеристика работ	Инвентаризация объектов исследования: выполняемых работ, мест выполнения работ, нештатных и аварийных ситуаций; Инвентаризация требований к безопасному выполнению работ; Инвентаризация объектов возникновения опасностей
2.2	Инструкции по охране труда	Требования к зданиям, территории, площадкам, организации рабочих мест, производственным	Инвентаризация объектов исследования: выполняемых работ, нештатных и аварийных ситуаций; Инвентаризация объектов

**ПРОГРАММА ОБУЧЕНИЯ «ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ОХРАНЫ ТРУДА И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА»**

		процессам	возникновения опасностей и опасных событий; Инвентаризация требований к безопасному выполнению работ
3. Техническая документация			
3.1	Нормативные технические документы (стандарты и регламенты выполнения работ, технологические карты)	Перечни выполняемых работ, описание технологического процесса, используемое оборудование, инструменты, сырье и т.д.	Инвентаризация объектов исследования: выполняемых работ, мест выполнения работ, нештатных и аварийных ситуаций; Инвентаризация объектов возникновения опасностей и опасных событий; Инвентаризация требований к безопасному выполнению работ
3.2	Инструкции по эксплуатации оборудования, приспособлений и инструментов	Раздел "Требования безопасности"	Инвентаризация требований к безопасному выполнению работ и обслуживанию оборудования, приспособлений и инструментов, зданий и сооружений
4. Результаты контроля состояния охраны и условий труда			
4.1	Результаты производственного контроля за условиями труда и выполнением санитарно-противоэпидемических и профилактических мероприятий	Протоколы инструментальных измерений факторов производственной среды	Инвентаризация объектов исследования: мест пребывания работников; Инвентаризация факторов, обуславливающих возможность возникновения опасностей и опасных событий
4.2	Результаты проведения специальной оценки условий труда	Карта специальной оценки условий труда, Протоколы инструментальных измерений факторов производственной среды и трудового процесса	Инвентаризация объектов исследования: мест пребывания работников; Инвентаризация объектов возникновения опасностей и опасных событий; Инвентаризация факторов, обуславливающих возможность возникновения опасностей и опасных событий
4.3	Перечень и описание несчастных случаев и профессиональных заболеваний, акты расследования несчастных случаев и профессиональных заболеваний	Причины и обстоятельства несчастных случаев	Инвентаризация объектов возникновения опасностей и факторов, обуславливающих возможность возникновения опасностей и опасных событий; Инвентаризация объектов исследования: нештатных и аварийных ситуаций; Идентификация опасных событий, которые реализовывались у работодателя

На основании должностных инструкций, технологических карт, регламентов, стандартов работ и иных документов, перечисленных в таблице №1, предварительно определяются **объекты возникновения опасностей, факторы**, обуславливающие возможность возникновения опасностей и опасных событий, а также **опасные события** в привязке к исследуемым объектам, которыми являются выполняемые работы, места пребывания работников при выполнении работ, а также нештатные и аварийные ситуации.

Например, если объектами исследования являются выполняемые работы, на основе информации из используемых работодателем стандартов безопасности труда рекомендуется провести анализ содержащихся в них требований к безопасному выполнению работ, после чего последовательно сопоставить с примерной классификацией опасностей по видам деятельности (приложение №1 к Рекомендациям) и примерной классификацией опасностей в зависимости от причин возникновения опасностей (приложение №2 к Рекомендациям).

! Опасность считается предварительно идентифицированной в случае совпадения сведений из стандарта безопасности труда с аналогичными данными перечисленных примерных классификаций.

В Перечень (реестр) выявленных опасностей рекомендуется включать следующие позиции:	
1.	наименование объекта исследования (рабочего места/рабочей зоны/производственной операции/производственного объекта/вида выполняемых работ/несштатной (аварийной) ситуации);
2.	наименование предварительно идентифицированной опасности;
3.	описание потенциального опасного события в соответствии с Примерным перечнем опасностей и мер по управлению ими в рамках СУОТ (приложение №1 к Приказу Минтруда России от 29.10.2021г. №776н);
4.	наименование объектов возникновения опасности;
5.	перечень рабочих мест и иных объектов исследования, которые подвергаются воздействию опасности;
6.	сведения о классе (подклассе) условий труда по соответствующему фактору по результатам специальной оценки условий труда для опасностей,

	связанных с факторами производственной среды и трудового процесса;
7.	перечень существующих мер контроля риска (защиты от опасности) в соответствии с идентифицированными в соответствии с таблицей №1 требованиями с указанием ссылок на нормативные правовые акты и иные документы, содержащих данные требования;
8.	оценку вероятности опасного события (заполняется предварительно);
9.	оценку потенциальных последствий опасного события (заполняется предварительно);
10.	уровень профессионального риска (высокий, умеренный, незначительный или согласно иной выбранной работодателем классификации) (заполняется предварительно);
11.	дополнительные меры по контролю риска (защите от опасности) (заполняется для высоких рисков и при необходимости для умеренных рисков).

Располагать опасности при формировании Перечня (реестра) опасностей рекомендуется в порядке их значимости: от наибольшей значимости к наименьшей (т.е. от наибольшей оценки уровней профессиональных рисков к наименьшей). Перечень (реестр) выявленных опасностей рекомендуется актуализировать после проведения специальной оценки условий труда, выполнения мероприятий по улучшению условий труда, введения нового оборудования и иных мероприятий, способных оказать влияние на состав воздействующих на работников опасностей.

ОБСЛЕДОВАНИЕ РАБОЧИХ МЕСТ И ОПРОС РАБОТНИКОВ

Нахождение и распознавание опасностей проводится путем обследования рабочих мест и иных объектов исследования **с подтверждением или дополнением** перечня предварительно идентифицированных опасностей, составленного ранее на основе анализа требований нормативных правовых и иных документов. Опасности рекомендуется определять на всех объектах исследования (рабочих местах, рабочих зонах и территориях), где находится работник или куда ему необходимо прибыть в связи с его работой.

Обследование рабочих мест и иных объектов исследования рекомендуется осуществлять путем:	
1.	обхода рабочих мест и иных объектов исследования с осмотром территории, производственных зданий, сооружений, маршрутов проходов на рабочие места, места выполнения работ и путей эвакуации;
2.	наблюдения за выполнением работниками порученной им работы и их действиями;
3.	опроса работников, специалистов и непосредственных руководителей работ;
4.	выявления источников опасностей и (или) опасных ситуаций (инициирующих событий), связанных с выполняемыми работами, и иных аналогичных действий;
5.	оценки исправности и режимов работы оборудования.

Визуальный осмотр мест пребывания работников при выполнении работ рекомендуется проводить *с целью подтверждения* наличия объектов и факторов возникновения опасностей, установления не выявленных при документарном анализе объектов исследования объектов и факторов возникновения опасностей, а также уточнения мер по управлению опасностями.

Для уточнения полученных сведений при визуальном осмотре рекомендуется проводить *опрос указанных работников*, а также руководителей и специалистов о возможных угрозах жизни и здоровью. Результаты указанного осмотра рекомендуется фиксировать в *Анкете результатов осмотра места нахождения работников при выполнении работ* (приложение №4 к Рекомендациям), форма которой не является окончательной и в нее могут быть включены дополнительные сведения, исходя из специфики деятельности конкретного работодателя.

Рекомендуемая анкета
результатов осмотра места нахождения работников при выполнении работ

Объект исследования: _____

Примерный контрольный вопросник по результатам осмотра места нахождения работников

N	Содержание вопросов	Да/Нет	Комментарий
	1	2	3
1	Защитные устройства и защитные переключатели находятся на своем месте и в рабочем состоянии?		
2	Имеются ли повреждения коммуникаций - трубопроводов, электропроводов, кабелей (свищи, течь, отсутствие изоляции)?		
3	Имеются ли поврежденные корпуса оборудования?		
4	Существует ли возможность доступа к управлению или внутреннему устройству оборудования лиц, не имеющих допуска?		
5	Имеется ли оборудование без необходимых обозначений характеристик на корпусах?		
6	Имеются ли какие-либо повреждения устройств управления оборудованием: панелей управления, переключателей, розеток, вилок, кранов?		
7	Возможно ли возникновение ситуации с использованием инструментов и оборудования не по назначению?		
8	Возможно ли попадание воды, пыли, газа, используемого сырья и материалов, а также иных веществ на рабочее место, инструменты и оборудование?		
9	Возможно ли возникновение ситуации с необходимостью проведения работ на опасном расстоянии от оборудования, используемого сырья или материалов, которые вызывают травмы при контакте?		

Руководитель структурного подразделения: _____

Специалист, осуществляющий идентификацию опасностей и оценку рисков: _____

К процедурам обнаружения, распознавания и описания опасностей и последующей оценки профессиональных рисков рекомендуется привлекать технологов, руководителей первичных трудовых коллективов (мастеров участков, бригадиров), уполномоченных (доверенных) лиц по охране труда профессиональных союзов (трудовых коллективов), самих работников. Опрос рекомендуется проводить в форме интервью с фиксацией ответов в **Анжете опроса**

работника об опасностях в местах выполнения работ (приложение №5 к Рекомендациям).

Приложение N 5
к Рекомендациям по классификации,
обнаружению, распознаванию и описанию
опасностей, утвержденным приказом
Министерства труда и социальной
защиты Российской Федерации
от 31 января 2022 г. N 36

Примерная анкета
опроса работника об опасностях в местах выполнения работ
N _____ от _____

Работник: _____
Наименование объекта исследования, должности (профессии) работника: _____

Подразделение (цех, участок): _____

N	Формулировка вопроса	Да/Нет	Идентифицируемая опасность (описание)	Комментарий
	1	2	3	4
1.	Есть ли источник опасного и вредного производственного фактора (возможного ущерба)?			
2.	Существует ли вероятность причинения ущерба и каким образом?			
3.	Существует ли вероятность причинения ущерба и кому?			
4.	Существует ли вероятность передвижения (падения) на перепаде высот?			
5.	Возможно ли падение людей с высоты?			
6.	Возможно ли падение инструментов, материалов, например, с высоты (или их выброс)?			
7.	Имеют ли место несоответствующие размеры проходов вследствие нарушения габаритов?			
8.	Связано ли появление опасных и вредных факторов в местах выполнения работ с подъемом (обработкой) инструментов, материалов и др.?			
9.	Имеются ли и какие опасности возникают при сборке, выполнении работ по обслуживанию, ремонту и демонтажу агрегатов и вводе машин в эксплуатацию в местах выполнения работ?			
10.	Имеются ли и какие опасности возникают в местах выполнения работ при движении транспортных средств по территории			

**ПРОГРАММА ОБУЧЕНИЯ «ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ОХРАНЫ ТРУДА И ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ
СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА»**

	предприятия или при их движении по дороге?			
11.	Вы слышали о случаях возгорания на предприятии?			
12.	Имеются ли источники шума или вибрации в местах выполнения работ и какие?			
13.	Имеются ли вещества, применяемые в местах выполнения работ, которые могут нанести вред организму человека при попадании на кожный покров или внутрь?			
14.	Обеспечивается ли соблюдение требований охраны труда при осуществлении погрузочно-разгрузочных работ в местах их выполнения?			
15.	Достаточное ли освещение в местах выполнения работ?			
16.	Возможны ли ситуации в местах выполнения работ с наличием скользких полов или иных горизонтальных и опорных поверхностей?			

Комментарии и предложения:

Специалист, осуществляющий идентификацию опасностей и оценку рисков:

Работник, который отвечал на вопросы: _____

Идентификацию опасностей на конкретных местах и в процессе выполнения конкретных работ рекомендуется проводить **на основе классификатора опасностей**.

Выявленные опасности рекомендуется **классифицировать** следующими способами:

1. **По видам профессиональной деятельности работников** с учетом наличия вредных (опасных) производственных факторов (примерная классификация приведена в Приложении №1 к Рекомендациям):
 - 1.1 Опасности, **связанные с профессиональной деятельностью работника** (выполнение работ: с инструментами и приспособлениями; связанных с наличием движущихся машин (оборудования); по монтажу, ремонту и обслуживанию эл.сетей с опасным напряжением; с применением взрывоопасных и легковоспламеняющихся веществ; на высоте; связанных с педагогической деятельностью; в аварийно-спасательных и противопожарных службах; при осуществлении и обеспечении медицинской деятельности)
 - 1.2 Опасности, **связанные с организацией производственной деятельности** у работодателя (наличие (деятельности) поставщиков,

		подрядчиков, посетителей; повышенные (пониженные) значения нормируемых производственных факторов, связанные с особенностями производства и применяемых технологий; конструкции зданий, сооружений, оборудования, способные к разрушению, возгоранию, затоплению, взрыву; наличие скользких полов, лестниц, перепадов высот по пути движения, движение транспорта)
1.3.	Опасности, <u>не связанные с профессиональной деятельностью работника и организацией производственной деятельности</u> у работодателя (тяжелые природные физико-географические и климатические условия; размещение производственных объектов вблизи техногенных источников опасности, в особом пространстве - над землей, под землей, на воде, под водой)	
1.4	Опасности, <u>связанные с профессиональными качествами работника</u> , выполняющего данную работу (недостаточные для выполнения работы: образование, профессиональная подготовка, квалификация, стаж и опыт; несоответствие действий трудовым обязанностям и должностным инструкциям, нарушения требований охраны труда, промышленной и пожарной безопасности)	
2.	По причинам возникновения опасностей на рабочих местах (рабочих зонах), при выполнении работ, при нештатной (аварийной) ситуации (примерная классификация приведена в Приложении №2 к Рекомендациям):	
2.1	Физические опасности: электрические, радиационные, шум, вибрация, механические, гравитационные, пожар	
2.2	Химические опасности	
2.3	Эргономическая опасность	
2.4	Биологическая опасность	
2.5	Природная опасность	
3.	По опасным событиям вследствие воздействия опасности (профессиональные заболевания, травмы), приведенной в Примерном перечне опасностей и мер по управлению ими в рамках СУОТ (Приложение №1 к приказу Минтруда России от 29.10.2021г. №776н)	
Указанные способы классификации рекомендуется применять в привязке к		

объектам исследования - видам работ, рабочим местам (рабочим зонам), по профессиям, структурным подразделениям и территории работодателя в целом, а также при описании выявленных опасностей.

В результате проведения идентификации опасностей работодатель может создать и закрепить ЛНА:

*Перечень (реестр) выявленных
(идентифицированных) опасностей*

*Карты идентификации опасностей и
оценки профессиональных рисков*

Конкретную структуру и порядок ведения Перечня (реестра) идентифицированных опасностей организация определяет самостоятельно в своих ЛНА, исходя из специфики (особенностей) своего производства и выбранной методике оценки уровня профессиональных рисков. Наиболее целесообразной структурой Перечня (реестра) идентифицированных опасностей является классическая традиционная структура, увязанная с системой организации производства: рабочие места, подразделения, структурные подразделения, организация в целом. Все идентифицированные опасности описывают в данной структуре.

Пример составления перечня (реестра) опасностей для электрогазосварщика

Наименование опасности
а) механические опасности:
опасность падения из-за потери равновесия, в том числе при спотыкании или подскользывании, при передвижении по скользким поверхностям или мокрым полам;
опасность падения с высоты, в том числе из-за отсутствия ограждения, из-за обрыва троса, в котлован, в шахту при подъеме или спуске при нештатной ситуации;
опасность разрезания, отрезания от воздействия острых кромок при контакте с незащищенными участками тела;
опасность травмирования, в том числе в результате выброса подвижной обрабатываемой детали, падающими или выбрасываемыми предметами, движущимися частями оборудования, осколками при обрушении горной породы, снегом и (или) льдом, упавшими с крыш зданий и сооружений;
б) электрические опасности:
опасность поражения током вследствие прямого контакта с токоведущими частями из-за касания незащищенными частями тела деталей, находящихся под напряжением;
опасность поражения током вследствие контакта с токоведущими частями, которые находятся под напряжением из-за неисправного состояния (косвенный контакт);

О необходимости разработки Карты нигде не говорится, однако у

работодателя есть обязанность проинформировать работников о тех опасностях, которые присутствуют, поэтому удобно использовать карты по аналогии с картами в СОУТ. В Карте риска необходимо указать возможные риски на рабочем месте, вероятность их возникновения и меры, принятые для уменьшения опасностей.

Примерная форма

Карта идентификации опасностей и оценки рисков N _____

наименование структурного подразделения/рабочего места

Производственные процессы (виды и содержание выполняемых работ)	Код опасности	Наименование опасности	Существующие меры управляющего воздействия	Тяжесть (оценка ущерба)	Вероятность опасного события	Уровень риска с учетом мер управления
1	2	3	4	5	6	7

Руководитель _____

(должность)

(подпись)

(ФИО)

(дата)

Работник _____

(должность)

(подпись)

(ФИО)

(дата)

Результаты идентификации опасностей, документированные в виде их перечня (реестра) (предпочтительно в электронной форме) служат **исходными данными** в процедурах оценки риска и выработки мероприятий по управлению рисками, по профилактике производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, по улучшению условий труда и совершенствованию системы управления охраной труда организации.

Вопрос 3. Оценка уровней профессиональных рисков.

После того, как работодатель сформирует перечень (реестр) выявленных опасностей и утвердит его, нужно провести **оценку уровней рисков**, связанных с этими выявленными опасностями.

Главные условия, которые обязан соблюдать работодатель при оценке уровней профессиональных рисков:	
1.	учитывать текущую, прошлую и будущую деятельности компании;
2.	учитывать, что тяжесть возможного ущерба растет пропорционально увеличению числа людей, подвергающихся опасности;
3.	проводить оценку рисков при активном участии работников, занятых на этих рабочих местах, так как они владеют детализированной и точной информацией обо всех опасностях, связанных с выполнением ими своей работы;
4.	учитывать не только штатные условия деятельности, но и случаи отклонений в работе, в том числе связанных с возможными авариями.

Величина риска устанавливается из комбинации:	
<i>вероятность (частота) возникновения опасного события</i>	+ <i>возможная тяжесть ущерба, причиняемого опасностью</i>

Сначала следует установить вероятность возникновения опасного события (вероятность наступления ущерба), далее реестр обрабатывают, чтобы выяснить, какой ущерб (тяжесть ущерба) может быть причинен, если опасность произойдет. Для этого экспертная группа, состоящая из членов комиссии по проведению рисков может самостоятельно или с привлечением внешнего эксперта установить напротив каждой опасности степень тяжести полученного повреждения здоровью.

Маловероятные риски: редко происходят несчастные случаи (напр., зимой места прохода покрываются льдом и возникает опасность поскользнуться).

Вероятные риски: иногда происходят несчастные случаи (напр., изделия приходится снимать с ленты конвейера вручную).

Реальные риски: часто происходят несчастные случаи (напр., постоянное движение грузовиков в рабочей зоне).

По тяжести ущерба:

Легкие последствия: не требуется оказание медицинской помощи; в худшем случае 3-дневное отсутствие на работе (например, головная боль или ушиб).

Тяжелые последствия: необходимо посетить пункт оказания первой медицинской помощи; отсутствие на работе от 3 до 30 дней (например, порезы или ожоги).

Очень тяжелые последствия: происшествие вызывает серьезное (неизлечимое) повреждение; требуется лечение в больнице; отсутствие на работе

более 30 дней (например, заболевание в связи с трудовой деятельностью, частичная или полная утрата трудоспособности, смерть).

Уровень риска можно определить, учитывая вероятность и последствия опасных происшествий (несчастных случаев) (табл. 2).

Таблица 2

Вероятность и последствия опасных происшествий

Вероятность происшествия (риска)	Последствия происшествия		
	легкие	тяжелые	очень тяжелые
Маловероятные риски	Несущественный риск	Приемлемый риск	Средний риск
Вероятные риски	Приемлемый риск	Средний риск	Существенный риск
Реальные риски	Средний риск	Существенный риск	Неприемлемый риск

Количество выявленных опасностей в организации, следовательно, и рисков, может быть велико, поэтому определение величины и значимости риска позволит выявить наиболее важные (проблемные) вопросы с точки зрения безопасности.

Поскольку процесс совершенствования безопасности является постоянным, то сначала необходимо решить наиболее важные проблемы и только после этого заниматься менее значимыми. Градация риска по уровню позволит выделить такие риски, мероприятия по которым необходимо проводить в первую очередь.

Целью оценки рисков является выявление всех опасностей и ранжирование их по величине, для разработки наиболее эффективных мер управления по устранению либо снижению риска до приемлемого уровня. Проводить оценку рисков следует с учетом уже имеющихся в организации мер управления.

Оценка риска проводится для каждой идентифицированной опасности. Результаты оценки риска заносятся **в Карту**.

Вопрос 4. Методы оценки уровня профессиональных рисков.

Оценку риска нужно проводить по утвержденной методике. Рекомендации по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков утверждены **приказом Минтруда России от 28.12.2021г. №926** (далее – приказ Минтруда России №926).

Они содержат:

- критерии, которыми работодателю рекомендуется руководствоваться при выборе методов оценки уровней профессиональных рисков;
- краткое описание применяемых в Российской Федерации и зарубежной практике методов оценки уровней профессиональных рисков;

- процесс и этапы выбора метода оценки уровней профессиональных рисков;
- примеры оценочных средств.

Работодатель, а также экспертные организации, выполняющие оценку риска на договорной основе, вправе использовать иные способы и методы, кроме указанных в приказе Минтруда России №926. Кроме того, работодатель может разработать методику самостоятельно, исходя из специфики своей деятельности, если у него есть такая возможность. Если работодатель или специализированная организация выбрали метод оценки риска из национального или отраслевого стандарта, его необходимо утвердить приказом. При этом нужно помнить, что **как только ГОСТ или любой другой руководящий документ рекомендательного добровольного характера будет утвержден в локальном акте работодателя, он становится обязательным к выполнению**. Будьте готовы предъявить инспектору приказ об избрании методики (или методик) проведения оценки рисков.

УТВЕРЖДАЮ
Генеральный директор

« ____ » _____ 202_ г.

РЕЕСТР ИДЕНТИФИЦИРОВАННЫХ РИСКОВ

Наименование рабочего места/ подразделения	№ карты оценки рисков	Трудовая функция	Код опасности	Наименование идентифицированных опасностей	Итоговый результат оценки рисков	Значимость риска
1	2	3	4	5	6	7

Специалист по охране труда _____

« ____ » _____ 202_ г.

Рекомендации к процедуре выбора метода оценки уровня профессиональных рисков

При выборе метода оценки уровня профессиональных рисков рекомендуется учитывать различные факторы, в том числе, доступность ресурсов, характер и степень неопределенности данных и информации, сложность метода.

Доступность ресурсов зависит от следующих данных:

- наличие практического опыта, навыков и возможностей группы оценки риска;

- наличие ограничений по времени, которым располагает работодатель для реализации процедуры;
- наличие необходимых ресурсов у работодателя;
- наличие доступного бюджета, если необходимы внешние и дополнительные ресурсы.

Неопределенность включает в себя:

- неопределенность относительно достоверности допущений о том, как люди или системы могут себя вести;
- изменчивость параметров, на которых должно основываться решение;
- отсутствие знаний о чем-либо;
- непредсказуемость;
- неспособность распознавать сложные данные, ситуации с долгосрочными последствиями, судить без предвзятости.

Лицам, выполняющим оценку риска, рекомендуется учитывать тип и характер неопределенности и оценивать ее значение для достоверности оценки риска. Рекомендуется поддерживать постоянный обмен информацией о риске с лицами, принимающими решение.

При оценке риска для сложной системы проводится оценка риска для ее компонентов с учетом их взаимодействия между собой. А также с учетом связи последовательных действий и риска с целью недопущения ситуации, при которой действия по управлению одним риском в одном компоненте сложной системы приводят к катастрофической ситуации в другом компоненте сложной системы.

При выборе метода оценки профессиональных рисков рекомендуется учитывать возможность адаптации и область применения, а также рекомендуется предоставлять требуемую информацию для заинтересованных и причастных сторон.

При принятии решения об использовании качественного или количественного метода оценки риска рекомендуется учитывать не только достоверность данных, но и форму представления результатов оценки риска с учетом того, что при использовании количественных методов для представления более точных результатов необходимы более достоверные исходные данные, чем при использовании качественных методов.

При выборе метода оценки профессионального риска рекомендуется учитывать следующие аспекты области их применения:

- результаты оценки и их использование;
- любые нормативные и контрактные требования;

- значимость решения (например, последствия, если принимается неправильное решение);
- любые заданные критерии принятия решений;
- время, доступное на принятие решения;
- информация, которая доступна или может быть получена;
- сложность ситуации;
- имеющийся опыт или тот, который может быть получен из открытых источников (публикаций, сайтов, статистических бюллетеней и т.п.).

Методы оценки профессиональных рисков по масштабам применения разделяются на:

- используемые для всей организации в целом;
- используемые на уровне отдельного проекта или структурного подразделения;
- используемые на уровне конкретного производственного процесса или оборудования.

Выбор метода оценки риска также зависит от временного диапазона проявления оцениваемого риска: **риск краткосрочный** (например, при выполнении однократных заданий), **среднесрочный** (например, при внедрении нового оборудования, проходящего апробацию), **долгосрочный** (например, поэтапное изменение технологической системы) либо, что бывает чаще всего, **применимым к любому временному диапазону**.

В зависимости от временного диапазона действия риска различаются и **уровни принимаемых решений**, направленных на реализацию мер управления риском: **стратегический уровень** (высшее руководство), **операционный** (уровень структурного подразделения) или **тактический** (сам работник или его непосредственный руководитель).

Методы оценки профессионального риска требуют от специалистов, которые ими пользуются, различного уровня предварительной подготовки и знаний: от самого простого знания и практического опыта до специального обучения в рамках повышения квалификации.

Методы оценки профессиональных рисков различаются по стоимости и продолжительности времени их использования. Для использования некоторых методов оценки риска необходимо специальное программное обеспечение, специальное оборудование или приборы, обеспечивающие выполнение длительных вычислений.

Метод(ы) оценки уровня профессиональных рисков рекомендуется выбирать с учетом:

- цели проведения оценки рисков;
- типа и диапазона анализируемого риска;

- возможных последствий опасного события;
- степени необходимых экспертиз, человеческих и других ресурсов (простой правильно примененный метод обеспечивает лучшие результаты, если он соответствует области применения оценки, чем сложная процедура, выполненная с ошибками);
- доступности информации и данных;
- потребности в модификации/обновлении оценки риска;
- обязательных и иных требований.

Рекомендуемые методы оценки уровня профессиональных рисков

При выборе метода оценки рисков рекомендуется учитывать размер предприятия, сложность производственных процессов и оборудования, а также особенности объекта оценки.

Приведенные ниже методы оценки профессионального риска сгруппированы по следующим основаниям:		
методы оценки уровня профессиональных рисков, рекомендуемые для предприятий малого и микро-бизнеса	→	самые простые по использованию, не требующие специальных знаний, позволяющие обеспечить соблюдение базовых требований безопасности при малой численности персонала и количестве рабочих мест и при отсутствии оборудования, способного причинить вред здоровью значительного количества работников (<i>контрольные листы, матричный метод</i>);
наиболее распространенные методы оценки профессиональных рисков	→	простые в использовании и не требующие специальных знаний методы, которые рекомендуется использовать на предприятиях любой численности и вида деятельности, и которые наиболее широко используются в практике предприятий Российской Федерации (<i>матричный метод на основе балльной оценки, анализ «галстук-бабочка»</i>);
методы оценки рисков производственных процессов и технологических систем	→	методы, которые рекомендуется использовать для оценки рисков в отношении отдельных наиболее опасных производственных процессов или оборудования (в том числе объединенного в

		технологическую цепочку) (<i>анализ причинно-следственных связей, метод анализа сценариев, метод анализа «дерева решений», метод анализа уровней защиты, метод технического обслуживания, направленный на обеспечение надежности</i>);
методы оценки рисков, связанных с безопасностью продукции, оборудования и производственных процессов	→	методы, используемые для оценки рисков отказа ключевого оборудования и для оценки рисков, связанных с обеспечением безопасности определенного вида продукции (<i>анализ опасности и критических контрольных точек, исследование HAZOP</i>);
иные методы, применяемые для оценки профессиональных рисков	→	методы оценки рисков, не связанные с эксплуатацией оборудования и травмированием работников, которые рекомендуется использовать для оценки различных аспектов, связанных с обеспечением безопасности и здоровья работников (<i>структурированный метод «Что, если?», метод анализа человеческого фактора, оценка риска получения профессионального заболевания, анализ эффективности затрат</i>).

Третья и четвертая группы методов непосредственно не связаны с опасностью травмирования работников и их рекомендуется использовать для оценки рисков отказа или сбоя в работе оборудования.

Вопрос.5 Разработка и реализация мер управления профессиональными рисками

Организация использует результаты оценки риска для принятия решений по определению и внедрению мер по управлению рисками, направленных на профилактику производственного травматизма и профессиональной заболеваемости, на улучшение условий труда и совершенствование своей системы управления охраной труда.

Для этого организация самостоятельно выбирает и применяет в зависимости от степени риска и условий функционирования меры по управлению рисками

организационного, организационно-технического и/или технического характера в порядке приоритетности, установленном п.4.10.1.1 ГОСТ 12.0.230-2007 ССБТ. Система управления охраной труда. Общие требования, а также принимает меры по повышению и поддержанию компетентности персонала в области охраны труда.

При формировании мер управления профессиональными рисками рекомендуется рассматривать с учетом их значимости (приоритетности), а также эффективности представленных защитных мер:	
1.	исключение опасной или вредной работы (процедуры, процесса, сырья, материалов, оборудования и т.п.); <i>Является приоритетной мерой. Например, автоматизация производственных процессов и операций, устранение возможности падения, путем предоставления пространства для безопасного доступа и безопасной площадки для работы.</i>
2.	замена опасной работы (процедуры, процесса, сырья, материалов, оборудования и т.п.) менее опасной; <i>Например, замена красок, произведенных на основе растворителей, на аналогичные на водной основе; чистка резервуаров с использованием воды или пара под давлением вместо легковоспламеняющегося растворителя; использование инструментов с приводом от сжатого воздуха вместо электричества или использовать оборудование и инструменты с более низким напряжением.</i>
3.	реализация инженерных (технических) методов ограничения риска воздействия опасностей на работников; <i>Направлена на изолирование людей от источников опасности. Например, изоляция токопроводящих частей электрических кабелей и другого оборудования, установка звукопоглощающих кожухов вокруг оборудования, являющегося источником шума, осуществление перемещения опасных веществ внутри трубопроводов.</i>
4.	реализация административных методов, в т.ч. постоянного и периодического административного контроля, а также самоконтроля - уменьшает вероятность возникновения опасных ситуаций. <i>Например,</i> <i>- ограничение времени воздействия вредного (опасного) фактора на работника за счет сокращения продолжительности рабочего времени, предоставления регламентированных перерывов в течение рабочего дня</i>

	(смены), ротации работников, выполняющих вредные операции; - оформление нарядов-допусков на выполнение работ повышенной опасности; - уменьшение количества работников, подвергающихся риску травмирования, путем более эффективного планирования производства работ, планирования путей движения работников, исключая заход в опасные зоны; - производственный контроль соблюдения требований охраны труда; - применение знаков безопасности. В дополнение к перечисленным мерам разрабатываются инструкции по охране труда и безопасному выполнению работ, формируются планы работы, реализуются мероприятия на основе практического опыта и оценки рисков, требований правил охраны труда и промышленной безопасности, стандартов, действующей у работодателя системы допусков на объекты и т.д. Требования указанных документов рекомендуется доводить до сведения каждого работника, выполняющего опасные работы, а также работы, связанные с воздействием вредных производственных факторов. Программы обучения работников по охране труда и безопасным приемам выполнения работ обеспечивают получение работниками навыков для безопасного выполнения поручаемых им работ, например, обязательного использования газовых анализаторов при работе в замкнутых пространствах и емкостях, безопасного и правильного применения специальных инструментов или оборудования при выполнении отдельных работ другим безопасным способом выполнения работ.
5.	использование средств индивидуальной защиты. Выполняется в случаях, когда опасности/риски не могут быть ограничены иными вышеперечисленными мерами.

После определения величины и уровня профессионального риска от каждой выявленной (идентифицированной) опасности, с учетом приоритетности снижения воздействия опасностей рекомендуется разработать **план мероприятий по управлению профессиональными рисками**, рекомендуемая форма которого предусмотрена приложением №16 к приказу Минтруда России №926.

Приказ Минтруда РФ от 29.10.2021 N 771н «Об утверждении Примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней» включает в себя мероприятия

по снижению профрисков, а ст. 214 ТК РФ обязывает работодателя обеспечить их выполнение.

Основными из таких мероприятий являются:	
1.	Проведение специальной оценки условий труда;
2.	Информирование работников о существующих рисках и правилах работы;
3.	Обеспечение персонала средствами индивидуальной защиты, зависящими от конкретных факторов;
4.	Обучение навыкам в области охраны труда, производственной безопасности, регулярная переаттестация персонала;
5.	Проведение медицинских осмотров, как при приеме на работу, так периодических и предрейсовых;
6.	Устройство мест отдыха, а также защиты от внешних воздействий (температуры, ветра, дождя и т.д.);
7.	Обеспечение условий хранения средств защиты;
8.	Оборудование санитарных постов, помещений для оказания медпомощи;
9.	Использование стендов, плакатов, иных материалов, описывающих риски и способы их сокращения;
10.	Организация и поддержание условий труда, соответствующих нормам (сюда входит уровень освещенности, шума, содержания пыли в воздухе, вибраций, для этого разрабатывается производственный контроль и по графику проводятся лабораторные замеры).

Согласно ст. 225 ТК РФ финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда осуществляется за счет:

- средств федерального бюджета,
- бюджетов субъектов РФ,
- местных бюджетов,
- внебюджетных источников;
- добровольных взносов организаций и физических лиц.

Финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда работодателями (за исключением государственных унитарных предприятий и

федеральных учреждений) осуществляется *в размере не менее 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ, услуг)*.

Работник **НЕ НЕСЕТ** расходов на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

После реализации мер, направленных на снижение уровня профессиональных рисков, рекомендуется провести *повторную оценку уровней профессиональных рисков*, в отношении которых были реализованы указанные защитные меры с учетом того, что соблюдение работодателями нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда, обеспечивает снижение профессиональных рисков до приемлемого уровня.

Если по результатам указанной оценки уровень профессионального риска сохраняется высоким или в случае невозможности его снижения, предусматриваются дополнительные указанные выше меры контроля и (или) применение СИЗ, которые снижают вероятность причинения вреда здоровью работника.

По завершению работ по оценке профессиональных рисков, разрабатывают, утверждают и *доводят до работников* следующие локальные нормативные акты:

- перечень (реестр) выявленных опасностей;
- отчет о проведении оценки уровней рисков, с указанием установленных уровней по каждому риску;
- план мероприятий по управлению профессиональными рисками.

Все выявленные (идентифицированные) опасности должны быть учтены при проведении инструктажей на рабочем месте и стажировке.

Все средства индивидуальной защиты нужно выдавать, а средства коллективной защиты устанавливать с учетом выявленных опасностей.

План нужно будет утвердить руководителем предприятия, и проводить планомерную работу по его выполнению.

! Эффективность разработанных мер по управлению профессиональными рисками необходимо **постоянно оценивать**. Для этого нужно проводить оценку эффективности мероприятий по снижению рисков с установленной периодичностью, например, не реже 1 раза в год (в три года, в пять лет) с составлением соответствующего отчета, согласованного представительным органом работников.

Ежегодно, перед проведением совещания по анализу СУОТ со стороны руководства руководители структурных подразделений для оценки результативности предпринятых мер по управлению рисками и установления новых целей в области охраны труда проводят идентификацию опасностей и оценку рисков по своему структурному подразделению с заполнением Карт оценки значения рисков, Реестров недопустимых рисков.

Руководители структурных подразделений обеспечивают также проведение внеплановой идентификации опасностей и оценки рисков в месячный срок в случаях:

- введение новых нормативных правовых актов и технических нормативных правовых актов в области ОТ;
- расширения, сокращения, изменения структуры подразделения;
- перераспределении ответственности;
- изменения в методах и режимах работы;
- внедрения новых технологий, оборудования.

Вопрос 6. Ответственность за непроведение оценки профессиональных рисков

Оценка профессиональных рисков необходима для всех работодателей – если в компании работает хотя бы один сотрудник по трудовому договору (в том числе – внешний совместитель). Поэтому *отсутствие в штате специалиста по охране труда не является основанием для непроведения оценки рисков*, а соответственно, и правил по охране труда.

Статус оценки рисков существенно повысился после того, как процедуру указали в правилах по охране труда, являющихся нормативным правовым актом, прошедшим регистрацию в Минюсте России. Часть 1 статьи 5.27.1 КоАП трактует непроведение и неприменение результатов оценки рисков как нарушение государственных нормативных требований охраны труда, содержащихся в иных НПА Российской Федерации.

Штраф для компании составит до 80000 рублей, а для ИП или должностного лица организации – до 5000 рублей.

Вопрос 7. Требования к организациям, которые проводят оценку профессиональных рисков

Как уже было сказано, оценка профессиональных рисков работников – обязанность работодателя. Она закреплена ст. 209.1 и 214 ТК РФ. Порядок её проведения регламентирует Приказ Минтруда России от 29.10.2021г. №776н и

приказ Минтруда России от 28.12.2021г. №926. Выявление (идентификацию) опасностей и оценку уровней профессиональных рисков могут проводить юридические лица и ИП самостоятельно или с привлечением независимой организации, обладающей необходимой компетенцией.

В Федеральном законе от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» оценка профессиональных рисков не указана. Также нет и такой области аккредитации в Постановлении Правительства РФ от 16.12.2021 №2334 «Об утверждении Правил аккредитации организаций, индивидуальных предпринимателей, оказывающих услуги в области охраны труда, и требований к организациям и индивидуальным предпринимателям, оказывающим услуги в области охраны труда».

Это означает, что оценку профессиональных рисков может проводить любой индивидуальный предприниматель или юридическое лицо.

Как показывает практика, самостоятельный анализ профессиональных рисков вызывает сложности:

- нужно сформировать комиссию, в которую следует включить специалистов по охране труда, промышленной и пожарной безопасности, а также экспертов, знающих методологию проведения процедуры;
- важно правильно заполнить документы: карту оценки профессиональных рисков, сводные ведомости результатов, перечень рекомендуемых мероприятий по улучшению условий труда.

При проведении оценки профессиональных рисков с помощью экспертов сторонних компаний удаётся сэкономить не только время и силы, но и средства. Это связано с тем, что не нужно обучать или переобучать штатных специалистов. Главное, найти оценщика с хорошей репутацией, который умеет выполнять процедуру в соответствии с требованиями Приказа Минтруда от 29.10.2021г. №776н, Приказа Минтруда России от 28.12.2021г. №926., Приказа Минтруда России от 31.01.2022г. №36, Приказм Роструда от 21.03.2019 № 77.

36

1. Трудовой кодекс РФ.
2. Приказ Минтруда России от 28.12.2021г. №926 «Об утверждении Рекомендаций по выбору метода оценки уровня профессионального риска и по снижению уровней таких рисков».
3. Приказ Минтруда России от 31.01.2022г. №36 «Об утверждении Рекомендаций по классификации, обнаружению, распознаванию и описанию опасностей».
4. Приказ Минтруда России от 29.10.2021г. №776н «Об утверждении Примерного положения о системе управления охраной труда».
5. Приказ Минтруда России от 29.10.2021г. №771н «Об утверждении Примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней».
6. Приказ Роструда от 21.03.2019 №77 «Об утверждении методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда».
7. ГОСТ Р ИСО 31000-2019. Менеджмент риска. Принципы и руководство.
8. ГОСТ Р 58771-2019. Менеджмент риска. Технологии оценки риска.
9. ГОСТ 12.0.230.4-2018 Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Методы идентификации опасностей на различных этапах выполнения работ.
10. ГОСТ 12.0.230.5-2018. Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Методы оценки риска для обеспечения безопасности выполнения работ.
11. ГОСТ 12.0.230-2007 ССБТ. Система управления охраной труда. Общие требования
12. Материалы информационно-справочной системы ТехЭксперт.
13. <https://oxrana-truda.ru/>