

Тема 3. Антитеррористическая защищенность образовательных организаций

Тема 3.1. Требования к антитеррористической защищенности объектов в сфере образования

Постановление Правительства Российской Федерации от 2 августа 2019 года № 1006 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации, относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий)» (далее - Постановление № 1006) **вступило в законную силу 17 августа 2019 года.**

Фактически оно устанавливает к объектам образования обновленные требования. Ранее объекты в сфере образования руководствовались требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства образования и науки Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства образования и науки Российской Федерации, утвержденными [постановлением Правительства Российской Федерации 7 октября 2017 года № 1235](#).

[Постановление № 1006](#) устанавливает обязательные для выполнения организационные, инженерно-технические, правовые и иные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации (далее – объект (территория)).

Под объектами (территориями) понимаются комплексы технологически и технически связанных между собой зданий (строений, сооружений) и систем, имеющих общую прилегающую территорию и (или) внешние границы, отдельные здания (строения, сооружения), обособленные помещения или группы помещений, правообладателями которых являются:

- Министерство просвещения Российской Федерации,
- организации, подведомственные Министерству просвещения Российской Федерации,
- органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования,
- организации, находящиеся в ведении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, осуществляющих управление в сфере образования,
- иные организации, осуществляющие деятельность в сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, являющиеся правообладателями объектов (территорий).

Действие Постановления № 1006 не распространяется:

- на объекты (территории), подлежащие обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации;
- на важные государственные объекты, специальные грузы, сооружения на коммуникациях, подлежащие охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, в части их оборудования инженерно-техническими средствами охраны, порядка контроля за оборудованием и эксплуатацией указанных инженерно-технических средств охраны;
- на объекты (территории), требования к антитеррористической защищенности которых утверждены иными актами Правительства Российской Федерации.

Перечни объектов (территорий), подлежащих антитеррористической защите, определяются:

- Министерством просвещения Российской Федерации - в отношении объектов (территорий), правообладателем которых является Министерство просвещения Российской Федерации.

Федерации, а также в отношении подведомственных Министерству просвещения Российской Федерации организаций;

- органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, осуществляющими управление в сфере образования Российской Федерации, - в отношении объектов (территорий), правообладателями которых они являются, а также организаций, находящихся в их ведении, осуществляющих деятельность в сфере образования.

Перечни объектов (территорий), подлежащих антитеррористической защите, являются документами, содержащими служебную информацию ограниченного распространения, и имеют пометку "Для служебного пользования", если им не присваивается в соответствии с законодательством Российской Федерации гриф секретности.

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях).

Тема 3.2. Категорирование образовательных объектов

Категорирование осуществляется в отношении функционирующих (эксплуатируемых) объектов (территорий) при вводе объектов в эксплуатацию, а также в случае изменения характеристик объектов (территорий), которые могут повлиять на изменение ранее присвоенной им категории опасности.

Для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), **создается комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории):**

- **в отношении функционирующего (эксплуатируемого) объекта (территории) - в течение 2 месяцев со дня утверждения Постановления № 1006;**
- **при вводе в эксплуатацию нового объекта (территории) - в течение 3 месяцев со дня окончания мероприятий по его вводу в эксплуатацию.**

Объекты (территории) в сфере образования разделяются на 4 категории опасности.

К объектам (территориям) первой категории опасности относятся:

- объекты (территории), расположенные на территории субъекта Российской Федерации, в котором в течение последних 12 месяцев совершено (предпринято попыток к совершению) 5 и более террористических актов;
- объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет более 1100 человек;
- объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемый размер материального ущерба и ущерба окружающей природной среде составляет более 300 млн. рублей;

К объектам (территориям) второй категории опасности относятся:

- объекты (территории), расположенные на территории субъекта Российской Федерации, в котором в течение последних 12 месяцев совершено (предпринято попыток к совершению) от 3 до 4 террористических актов;
- объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 801 до 1100 человек;
- объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемый размер материального ущерба и ущерба окружающей природной среде составляет свыше 150 млн. рублей и не превышает 300 млн. рублей;

К объектам (территориям) третьей категории опасности относятся:

- объекты (территории), расположенные на территории субъекта Российской Федерации, в котором в течение последних 12 месяцев совершено (предпринято попыток к совершению) от 1 до 2 террористических актов;
- объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет от 100 до 800 человек;
- объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемый размер материального ущерба и ущерба окружающей природной среде составляет от 15 до 150 млн. рублей;

К объектам (территориям) **четвертой категории опасности:**

- объекты (территории), расположенные на территории субъекта Российской Федерации, в котором в течение последних 12 месяцев не зафиксировано совершения (попыток к совершению) террористических актов;
- объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемое количество пострадавших составляет менее 100 человек;
- объекты (территории), в результате совершения террористического акта на которых прогнозируемый размер материального ущерба и ущерба окружающей природной среде составляет менее 15 млн. рублей.

Всем объектам (территориям) присваивается категория опасности, соответствующая наивысшему количественному показателю любого из критериев категорирования, указанных выше.

Степень угрозы совершения террористического акта определяется на основании количественных показателей государственных статистических данных о совершенных и предотвращенных за последние 12 месяцев террористических актах на территории субъекта Российской Федерации, а также на основании сведений о возможных угрозах совершения террористического акта в районе расположения объекта (территории).

Возможные последствия совершения террористического акта на объекте (территории) определяются на основании прогнозных показателей о количестве людей, которые могут погибнуть или получить вред здоровью (далее - пострадавшие), о возможном материальном ущербе и ущербе окружающей природной среде.

Прогнозный показатель количества пострадавших в результате возможных последствий совершения террористического акта на объекте (территории) принимается равным максимальному количеству одновременно пребывающих людей на объекте (территории) в рабочие дни.

Прогнозный показатель возможного материального ущерба в результате возможных последствий совершения террористического акта на объекте (территории) принимается равным балансовой стоимости объекта (территории).

Тема 3.3. Управление мероприятиями по обеспечению антитеррористической защищенности и безопасности объектов

В целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий) в соответствии с требованиями к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), утвержденными [Постановлением № 1006](#) (далее – Требования), **руководитель организации – правообладателя объектов (территорий)** (далее – организация-правообладатель):

- утверждает план мероприятий организации по исполнению Требований;
- организует разработку, согласование и утверждение организационно-распорядительных документов организации по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории);

- приказ "Об обследовании и категорировании объекта (территории), разработке паспорта безопасности объекта (территории)"
- акт обследования и категорирования объекта (территории);
- план мероприятий (комплекс мер) по обеспечению антитеррористической защиты объекта (территории) с учетом присвоенной категории опасности;
- план взаимодействия с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации);
- паспорт безопасности объекта (территории);
- приказ "О мерах по защите информации при разработке и хранении паспорта безопасности и других документов, содержащих информацию ограниченного распространения";
- инструкция о порядке обращения с документированной служебной информацией ограниченного распространения и перечень видов служебной информации, которую необходимо относить к разряду ограниченного распространения;
- Положение (инструкция) об организации внутриобъектового режима;
- Положение (инструкция) об организации пропускного режима;
- план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- план эвакуации работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), в случае получения информации об угрозе совершения или о совершении террористического акта;
- журналы проведения инструктажа и практических занятий по действиям при обнаружении на объектах (территориях) посторонних лиц и подозрительных предметов, а также при угрозе совершения террористического акта;
- план-график проверок антитеррористической защищенности объектов (территорий) организации;
- приказ "Об организации контроля за обеспечением безопасности и антитеррористической защищенности объектов (территорий)";
- приказ "О комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности";
- а также другие документы, предусмотренные Требованиями.

Руководитель организации-правообладателя **отвечает за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий).**

Ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности организации-правообладателя (филиалов, представительств и обособленных объектов (зданий) руководитель организации возлагает в приказе на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на данных объектах по обеспечению их антитеррористической защищенности.

В соответствии с уставом организации руководитель организации имеет право делегировать часть полномочий своим заместителям.

Полномочия должностных лиц организации-правообладателя по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий), вносимые в должностные регламенты (инструкции):

Должностное лицо

Руководитель организации

Заместители руководителя организации

Должностные лица организации, ответственные за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов

Должностные лица, осуществляющие непосредственное руководство деятельностью работников на объектах по обеспечению их антитеррористической защищенности (руководители объектов)

Должностные обязанности

Общее руководство обеспечением антитеррористической защищенности объектов (территорий) организации (утверждение паспорта безопасности объекта (территории))

Планирование мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий);
ресурсное обеспечение мероприятий по антитеррористической защищенности объектов (территорий);
организация контроля выполнения требований по антитеррористической защищенности объектов (территорий);
координация деятельности подразделений и должностных лиц организации по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий);
организация взаимодействия по вопросам противодействия терроризму и экстремизму с территориальными органами безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации и территориальными органами Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации)

Участие в разработке проектов организационно-распорядительных документов организации в части обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий);
участие в планировании, выполнении и контроле мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий)

Руководство мероприятиями по антитеррористической защищенности объектов (территорий) в соответствии с Требованиями и организационно-распорядительными документами организации

Тема 3.4. Порядок экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности объектов (территорий), организация и проведение обследования и категорирования объектов (территорий)

Для определения и утверждения перечня объектов (территорий) **руководитель организации-правообладателя издает приказ "Об обследовании и категорировании объектов (территорий) и разработке паспортов безопасности объектов (территорий)"** (образец приказа см. в [приложении 1](#)).

Приказом утверждается перечень объектов (территорий), подлежащих обследованию и категорированию; утверждается состав комиссии. В состав комиссии включаются руководитель организации-правообладателя, работники организации-правообладателя, а также представители территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориального органа МЧС России (по согласованию). Состав комиссии, с указанием фамилии, имени, отчества и занимаемой должности каждого, кроме: представителей территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориального органа МЧС России (по согласованию, т.е. без указания в приказе их Ф.И.О. и должностей).

Акт обследования и категорирования объекта (территории) (образец акта приложен к настоящему разделу) составляется в двух экземплярах и содержит обязательные элементы:

- ограничительную пометку "Для служебного пользования, экз. N "___" с учетом содержащихся в акте сведений;
- реквизит "УТВЕРЖДАЮ", должность, подпись, инициалы и фамилию председателя комиссии, дату утверждения;
- состав комиссии с указанием фамилии, имени, отчества и занимаемой должности каждого члена комиссии;
- наименование объекта (территории) обследования, адрес его фактического местонахождения;
- установленные в результате обследования количественные показатели:
 - официальные данные государственной статистики о совершенных и предотвращенных за последние 12 месяцев террористических актах на территории субъекта Российской Федерации, а также на основании сведений о возможных угрозах совершения террористического акта в районе расположения объекта (территории);
 - прогнозируемое количество пострадавших в результате террористического акта;
 - прогнозируемый размер материального ущерба в результате террористического акта;
- установленная категория опасности объекта (территории);
- отметка "Решение принято голосами членов комиссии "за" __, "против" __, "воздержались" __";
- подписи членов комиссии с указанием их статуса в составе комиссии, инициалов и фамилий (в алфавитном порядке).

В акте указываются также основные данные об объекте (территории):

- основные конструктивные и эксплуатационные характеристики объекта (территории), позволяющие его идентифицировать (материал конструкций, этажность,

площадь, год постройки, количество корпусов, количество людей на объекте (территории) (максимально прогнозируемое единовременное количество, в том числе детей) и т.п.);

- режим функционирования объекта (территории);
- действующие меры по обеспечению безопасного функционирования объекта (территории) (внутриобъектовый и пропускной режимы, физическая охрана, технические системы охраны, контроля и управления доступом, система противопожарной защиты и т.п.);
- критические элементы и уязвимые места объекта (территории);
- наличие наглядных пособий, содержащих информацию о противодействии терроризму и планов эвакуации (п.24 Требований);
- наличие системы видеонаблюдения (количество видеокамер; обеспечивает/не обеспечивает непрерывное видеонаблюдение за потенциально опасными участками и критическими элементами, уязвимыми местами объекта (территории) объекты (территории) третьей, второй и первой категории опасности) (п.25 Требований); обеспечивает/не обеспечивает архивирование и хранение данных в течение 1 месяца (объекты (территории) третьей, второй и первой категории опасности) (п.30 Требований);
- наличие системы оповещения и управления эвакуацией (СОУЭ) - автономность и способность обеспечивать оперативное информирование лиц, находящихся на объекте (п.31 Требований).

К акту обследования и категорирования объекта (территории) прилагаются:

- пояснительная записка, в которую (с описанием при необходимости обосновывающих расчетов и исследований) вносятся все собранные об объекте (территории) сведения, подлежащие последующему внесению в паспорт безопасности объекта;
- особое мнение членов комиссии, не согласных с общим принятым решением (при его наличии).

Основные данные об объекте (территории), имеющем несколько зданий (корпусов), а также значения прогнозируемых показателей и установленная категория опасности указываются для каждого здания (корпуса) объекта. В случае отнесения их к разным категориям объекту присваивается наивысшая категория, из установленных для отдельных зданий объекта.

Если объект (территория) представляет собой отдельное помещение или группу помещений нежилого назначения, занимающих часть жилого здания или не относящегося к ведению органа государственной или муниципальной власти нежилого здания, акт обследования и категорирования составляется только в отношении этих помещений. При оценке их антитеррористической защищенности учитываются критические элементы (КЭ), уязвимые места и элементы систем безопасности остального здания, если они непосредственно влияют на антитеррористической защищенности объекта (территории).

После утверждения председателем комиссии акта обследования и категорирования объекта (территории) производится его регистрация в организации - присвоение документу регистрационного номера и внесение данных о документе в регистрационно-учетную форму (в соответствии с п. 3.2.2.84 [ГОСТ Р 7.0.8-2013](#)).

Экземпляр акта обследования и категорирования объекта (территории) прилагается к соответствующему экземпляру паспорта безопасности объекта (территории).

К паспорту безопасности также прикладывается:

- план (схема) объекта (территории) с обозначением критических элементов объекта;
- план (схема) охраны объекта (территории) с указанием контрольно-пропускных пунктов, постов охраны, инженерно-технических средств охраны.

Служебная информация о состоянии антитеррористической защищенности объекта (территории), содержащаяся в акте обследования и категорирования объекта (территории), и принимаемых мерах по ее усилению является служебной информацией ограниченного распространения и подлежит защите в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Тема 3.5. Порядок участия членов комиссии в проведении экспертной оценки состояния антитеррористической защищенности и безопасности охраняемого объекта (территории)

Экспертная оценка состояния антитеррористической защищенности охраняемого объекта (территории) проводится членами межведомственной комиссии в рамках участия в деятельности комиссии по его обследованию и категорированию.

Для проведения категорирования объекта (территории) по решению руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), создается межведомственной комиссия по обследованию и категорированию объекта (территории) (далее - комиссия).

В состав комиссии включаются руководитель органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), работники органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), а также представители территориального органа безопасности, территориального органа Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации или подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, территориального органа Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (по согласованию).

К работе комиссии могут привлекаться эксперты из числа работников специализированных организаций, имеющих право осуществлять экспертизу безопасности объекта (территории).

Комиссию возглавляет руководитель органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории), или уполномоченное им лицо (далее - председатель комиссии) (п.10 Требований).

Работа комиссии осуществляется в срок, не превышающий 30 рабочих дней со дня создания комиссии (п.9 Требований).

Комиссия в ходе своей работы:

- проводит обследование объекта (территории) на предмет состояния его антитеррористической защищенности;
- изучает конструктивные и технические характеристики объекта (территории), организацию его функционирования, действующие меры по обеспечению безопасного функционирования объекта (территории);
- определяет степень угрозы совершения террористического акта на объекте (территории) и возможные последствия его совершения;
- выявляет потенциально опасные участки объекта (территории), совершение террористического акта на которых может привести к возникновению чрезвычайной ситуации с опасными социально-экономическими последствиями, и (или) уязвимые места и критические элементы объекта (территории), совершение террористического акта на которых может привести к прекращению функционирования объекта (территории) в целом, его повреждению или аварии на нем;
- определяет категорию объекта (территории) или подтверждает (изменяет) ранее присвоенную категорию;
- определяет перечень необходимых мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории) с учетом категории объекта (территории), а также сроки осуществления указанных мероприятий с учетом объема планируемых работ и планирования финансирования мероприятий на 2 финансовых года, следующих за текущим финансовым годом.

При проведении экспертной оценки член комиссии в пределах своей компетенции имеет право:

- знакомиться с организационно-распорядительной и технической документацией по организации антитеррористической защиты, имеющейся на объекте (территории), а также при необходимости запрашивать другие информационные материалы, необходимые для обеспечения объективности при проведении экспертной оценки конкретного объекта (территории);
- принимать участие в проверке:
 - проведения организационных мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности объекта (территории);
 - инженерно-технического оборудования объекта (территории) и обеспечения контроля за наличием и работоспособностью инженерно-технических средств охраны объекта (территории), а также технического обслуживания инженерно-технических средств охраны объекта (территории);
 - обеспечения пропускного и внутриобъектового режимов на объекте (территории).

Проведение экспертной оценки осуществляется путем непосредственного обследования объекта (территории), в ходе которого определяются:

- расположение объекта (территории) на местности;
- занимаемая площадь;
- конфигурация периметра;
- общая протяженность и протяженность линейных участков (участков прямой видимости);
- количество уязвимых мест и вероятные способы проникновения через них (открывание, взлом или пролом, другие способы);
- количество критических элементов объекта (территории), совершение террористического акта в отношении которых может привести к прекращению функционирования всего объекта (территории) и возникновению чрезвычайной ситуации;
- режим работы объекта (территории), наличие ограничения доступа в отдельные здания или помещения, на отдельные территории;
- наличие смежных строений;
- наличие кабельных и иных сетей, электропитания;
- наличие физической охраны объекта (территории), количество постов, время охраны;
- наличие технических средств охраны (систем охранной и тревожной сигнализации, контроля и управления доступом, видеонаблюдения, охранного освещения, оповещения).

Член комиссии, включенный в состав комиссии, проводит проверку:

- инженерно-технической укреплённости объекта на ее соответствие предъявляемым требованиям к АТЗ и инженерно-технической укреплённости объекта (территории), а также техническому заданию на проектирование по оснащению объекта (территории) инженерными средствами защиты и техническими средствами охраны, утвержденному руководителем (правообладателем) объекта (территории);
- инфраструктуры физической охраны, обеспечивающей внутриобъектовый и пропускной режимы;
- работоспособности технических средств охраны;
- организации эксплуатационно-технического обслуживания технических средств охраны (наличия договора с обслуживающей организацией).

Инженерная защита объектов (территорий) осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2009 N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

При изучении состояния инженерно-технической укрепленности объекта (территории) следует учитывать, что выбор и оснащение объектов (территорий) инженерно-техническими средствами и системами охраны конкретных типов определяются в техническом задании на проектирование инженерно-технических средств охраны при новом строительстве, капитальном ремонте, реконструкции или модернизации объектов (территорий).

По решению руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), объекты (территории) могут оборудоваться инженерно-техническими средствами охраны более высокого класса защиты.

АНО ДПО "УКЦ" Охрана труда и экология