

Тема 10. Организация деятельности по противодействию идеологии терроризма

Организация деятельности по противодействию идеологии терроризма

В современных условиях терроризм является одной из основных угроз национальной безопасности Российской Федерации, что определяет необходимость противодействия ему на всех направлениях.

Вопросы противодействия терроризму регулируются различными отраслями российского законодательства и базируются на положениях **Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации**.

Согласно Концепции, общегосударственная система противодействия терроризму представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Правовая основа противодействия терроризму, основные его принципы определены Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Противодействие терроризму – это деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также юридических и физических лиц по:

- *предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма);*
- *выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом);*
- *минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.*

Приоритетным направлением противодействия терроризму в Российской Федерации является **предупреждение (профилактика) терроризма**, которое обеспечивается, в том числе, путем создания системы противодействия идеологии терроризма.

Профилактика терроризма представляет собой совокупность мер политического, социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению преступлений террористической направленности, а также на оказание воспитательного воздействия на лиц в целях недопущения совершения ими указанных преступлений.

Политические меры: нормализация общественно-политической ситуации; решение социальных конфликтов; снижение уровня социально-политической напряженности и др.

Социально-экономические меры: оздоровление экономики регионов Российской Федерации и выравнивание уровня их развития; сокращение масштабов маргинализации общества, его социального и имущественного расслоения и дифференциации; обеспечение социальной защиты населения.

Правовые меры: реализация принципа неотвратимости наказания за преступления террористического характера, финансирование терроризма; регулирование миграционных процессов, порядка использования информационно-коммуникационных систем и др.

Информационные меры: разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности; формирование стойкого неприятия обществом идеологии насилия, а также привлечение граждан к участию в противодействии терроризму.

Культурно-образовательные меры: пропаганда социально значимых ценностей и создание условий для мирного межнационального и межконфессионального диалога.

Организационно-технические меры: разработка и реализация целевых программ и мероприятий, в том числе по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, мест массового пребывания людей техническими средствами защиты; улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму и др.

Наряду с комплексом мер по обеспечению антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств и контролем за соблюдением административно-правовых режимов ключевым направлением профилактики терроризма является создание системы противодействия идеологии терроризма, имеющей целью недопущение вовлечения населения в террористическую деятельность посредством формирования устойчивого антитеррористического сознания.

Достижение данной цели осуществляется путем решения трех основных задач:

1. Разъяснение сущности терроризма и его крайней общественной опасности, в том числе через пропаганду социально значимых ценностей.
2. Создание и задействование механизмов защиты информационного пространства от проникновения в него любых идей, оправдывающих террористическую деятельность.
3. Формирование и совершенствование законодательных, нормативных, организационных и иных механизмов, способствующих реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма.

В рамках реализации полномочий по профилактике терроризма:

- органы исполнительной власти в субъектах Российской Федерации (высшие исполнительные органы):

- организуют разработку и реализацию региональных государственных программ в указанной области;
- принимают меры (по результатам мониторинга) по устранению предпосылок, способствующих совершению ТА и формированию социальной базы терроризма;
- организуют принятие мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма;
- организуют обучение граждан, проживающих на территории соответствующего субъекта, методам предупреждения угрозы ТА;
- осуществляют межрегиональное сотрудничество в целях изучения вопросов профилактики терроризма;

- органы местного самоуправления:

- разрабатывают и реализуют муниципальные программы;
- организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии терроризма, в том числе путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий;
- участвуют в мероприятиях по профилактике терроризма, организуемых ФОИВ и/или ОИВ;
- направляют в ОИВ предложения по вопросам участия в профилактике терроризма.

Для эффективного противодействия идеологии терроризма необходимо обеспечить скоординированность работы на этом направлении ФОИВ, ОИВ, ОМСУ, общественных организаций и объединений, других институтов гражданского общества.

На региональном уровне координацию деятельности территориальных органов ФОИВ, ОИВ и ОМСУ по профилактике терроризма, в том числе по противодействию его идеологии, осуществляют АТК, а на местном уровне – АТК МО.

Для повышения эффективности реализации мероприятий по профилактике терроризма по решению председателя АТК в состав комиссии могут включаться должностные лица ФОИВ, территориальных органов ФОИВ, ОИВ по согласованию с соответствующим органом.

Например, в ряде регионов в состав АТК включены руководители территориальных органов федеральной службы исполнения наказаний, ОИВ, осуществляющих управление в сфере образования и культуры, внутренней/национальной политики и др.

Таким образом, противодействие идеологии терроризма в Российской Федерации организовано на федеральном (разработка основополагающих документов, формирование методик

профилактики, программ подготовки специалистов и их обучение) и региональном (адаптация методик к обстановке, проведение профилактических информационных кампаний) уровнях государственного управления, а также на местном уровне (практическая реализация спланированных мер, информационно-пропагандистская работа, проведение индивидуальных мероприятий, в том числе по оказанию необходимой помощи).

Организационная основа системы профилактики терроризма, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в ней, установлены Федеральным законом от 23 июня 2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Профилактика правонарушений разделена на **общую**, направленную на выявление и устранение порождающих правонарушения причин и условий, способствующих или облегчающих их совершение, а также на повышение уровня правовой грамотности и развитие правосознания граждан, и **индивидуальную**, направленную на оказание воспитательного воздействия на конкретных лиц.

Работа ОИВ и ОМСУ по общей профилактике правонарушений в рассматриваемой сфере осуществляется в таких формах профилактического воздействия, как:

- правовое просвещение и информирование (проведение семинаров, лекций, бесед, социологических исследований, издание научно-популярной литературы, создание радио- и телепередач, информационное сопровождение антитеррористической деятельности и др.);
 - социальная адаптация (оказание помощи в трудовом и бытовом устройстве);
 - ресоциализация (реинтеграция в общество лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера);
 - социальная реабилитация (восстановление утраченных лицами социальных связей);
- помощь лицам, пострадавшим или подверженным риску правонарушений (необходимая поддержка для минимизации последствий правонарушений).

По сложившейся практике, индивидуальная профилактическая работа с гражданами организуется комиссиями по специально разработанному порядку, утверждаемому на заседании АТК.

При координирующей роли региональных АТК в муниципальных образованиях создаются специализированные межведомственные группы по противодействию идеологии терроризма с участием представителей правоохранительных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций и духовенства. Членами межведомственных групп на основании данных правоохранительных органов формируются списки лиц, подлежащих профилактике; составляются графики персональной работы с каждым из таких лиц; результаты работы оформляются в виде опросных листов; данные лица привлекаются к участию в публичных выступлениях с осуждением радикальных идей и взглядов.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ ИДЕОЛОГИИ ТЕРРОРИЗМА

В целях формирования механизма реализации мероприятий в сфере противодействия идеологии терроризма комиссиям целесообразно организовать деятельность по:

- своевременному закреплению в организационно-распорядительных документах должностного лица в субъекте Российской Федерации, ответственного за общую координацию работы по противодействию идеологии терроризма в субъекте Российской Федерации;
- актуализации (при необходимости) персональных данных назначенных в органах ОИВ и ОМСУ должностных лиц, на которых возлагается непосредственное руководство работой по исполнению мероприятий в указанной сфере;
- своевременному внесению функций по организации и реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма в положения об ОИВ, уставы ОМСУ и должностные регламенты (обязанности) лиц, назначенных ответственными за исполнение указанных функций;

- закреплению мероприятий по противодействию идеологии терроризма в текущих и перспективных планах деятельности ОИВ и ОМСУ.

При необходимости разработать отдельные планы и программы в указанной сфере

- использованию потенциала сформированных экспертных советов из числа ведущих специалистов в области культуры, искусства, гуманитарных дисциплин, авторитетных представителей духовенства для выработки информационной политики в сфере профилактики терроризма, ориентированной на конкретные категории населения, а также для оценки качества подготовленных контрпропагандистских материалов (*эффективная работа совета обеспечивается как успешным подбором членов совета, так и активной позицией его председателя/секретаря*);
- созданию постоянных групп специалистов по информационному противодействию терроризму из числа авторитетных представителей научной и творческой интеллигенции, общественных деятелей, священнослужителей традиционных конфессий, сотрудников специальных служб и административных органов для подготовки и проведения регулярных просветительских мероприятий антитеррористической тематики с различными категориями населения, прежде всего с молодежью;
- оказанию методической и практической помощи АТК МО, в том числе с отражением положительного опыта, характерных недостатков в обзорах по результатам деятельности, а также формированию единого регионального информационного пространства с размещением антитеррористических материалов для специалистов;
- профессиональному обучению руководителей и сотрудников аппаратов АТК МО по методике проведения мероприятий по профилактике и противодействию терроризму.

Комиссиям целесообразно на базе одного из вузов, находящегося в субъекте Российской Федерации, организовать систематическое проведение краткосрочных курсов повышения квалификации специалистов ОМСУ, принимающих участие в работе по противодействию идеологии терроризма;

- заслушиванию должностных лиц, проведению соответствующих проверок деятельности ОИВ и АТК МО и выездных заседаний комиссий в муниципальных образованиях со сложной обстановкой в рамках реализации контрольной функции.

Во многих регионах сложилась практика привлечения к проверкам организации деятельности по профилактике терроризма в муниципальных образованиях органов прокуратуры (для оценки исполнения законодательства в сфере противодействия терроризму), ОИВ (для оценки деятельности по противодействию терроризму профильными ОМСУ).

Также к участию в отдельных проверках рекомендуется приглашать секретарей АТК соседних муниципальных образований, что обеспечивает распространение положительного опыта и упреждающее устранение характерных недостатков. Результаты проверок и выработанные предложения по совершенствованию работы докладываются председателю комиссии для принятия управленческих решений;

- подготовке и направлению в аппарат НАК для распространения положительного опыта материалов об организации и реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма для публикации в печатных изданиях НАК.

Вопросы о ходе реализации мероприятий по противодействию идеологии терроризма на территории субъекта Российской Федерации рассматриваются на заседаниях АТК.

При организации деятельности по противодействию идеологии терроризма в субъекте Российской Федерации следует учитывать основные функции региональных АТК в указанной сфере:

- мониторинг процессов и террористических угроз в регионе (*использовать на постоянной основе результаты мониторинга при разработке и утверждении планов работы региональных и муниципальных комиссий, профилактических мероприятий, региональных планов и программ в сфере профилактики терроризма, а также своевременное внесение в них коррективов с учетом изменений обстановки*);

- организацию подготовки проектов и реализации государственных программ, планов по противодействию идеологии терроризма (*планирование конкретных целевых мероприятий и определение сил и средств, необходимых для их выполнения*). Следует иметь в виду, что финансовое обеспечение антитеррористической деятельности в субъектах Российской Федерации и в ОМСУ (в том числе в сфере противодействия идеологии терроризма) осуществляется каждым субъектом Российской Федерации и органом местного самоуправления самостоятельно за счет средств своих бюджетов).

- разработку и координацию исполнения мер по противодействию распространению идеологии терроризма (*выработка комиссиями решений, нацеленных на достижение общей цели, устранение параллелизма и дублирования действий субъектов профилактики*);

- организацию взаимодействия территориальных органов ФОИВ, ОИВ и ОМСУ с институтами гражданского общества, а также их привлечение к участию в соответствующих мероприятиях (*обмен информацией, подготовка совместных планов, проведение конференций, семинаров общественных мероприятий и т. п., привлечение их к индивидуальным профилактическим мероприятиям*);

- анализ эффективности принимаемых территориальными органами ФОИВ, ОИВ и ОМСУ мер по профилактике терроризма в целях своевременной корректировки мероприятий адекватно складывающейся обстановке.

Таким образом, АТК организует работу всех имеющихся на территории субъекта Российской Федерации сил и средств. Непосредственная же реализация мер по противодействию идеологии терроризма осуществляется на уровне муниципальных образований.

Организация деятельности по противодействию идеологии терроризма в сети «Интернет» (в том числе в социальных сетях и блогах).

На данном направлении работы АТК координируют деятельность территориальных подразделений ФОИВ, ОИВ, осуществляющих управление в сферах образования, науки, культуры и молодежной политики, в выявлении, запрещении в судебном порядке и блокировании (пресечении) деятельности интернет-ресурсов, содержащих террористические и экстремистские материалы.

Это требует в первую очередь высокого уровня организации и осуществления информационного обмена между территориальными органами ФОИВ и ОИВ.

Одновременно для выявления интернет-ресурсов с материалами террористического и экстремистского характера и осуществления адресного профилактического воздействия на лиц, подверженных воздействию идеологии терроризма, АТК рекомендуется организовать взаимодействие и иных имеющихся в регионе возможностей квалифицированных специалистов (групп специалистов, в т. ч. «Кибердружин», молодежных активистов вузов, общественных организаций и независимых экспертов), работающих в сети «Интернет».

Задачами таких «Кибердружин» могут быть:

- проведение мониторинга террористической и экстремистской активности в сети «Интернет»;

- изготовление и размещение материалов антитеррористической направленности;

- ведение разъяснительной работы среди указанных выше категорий граждан.

При выявлении таких ресурсов созданными группами информация передается в территориальные подразделения МВД России для последующей проверки и принятия мер пресечения.

Организация общественно-политических мероприятий, в том числе посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом (3 сентября).

АТК должны координировать организацию различных общественно-политических мероприятий в регионе, добиваясь системности их проведения. ОИВ и ОМСУ рекомендуется осуществлять их подготовку в тесном взаимодействии с общественными, в том числе волонтерскими, организациями, с созданием межведомственных групп и утверждением соответствующих планов.

В образовательных и спортивных организациях необходимо проводить школьные линейки, классные часы, уроки памяти и мужества с участием сотрудников силовых структур, общественных деятелей, представителей традиционных религий, тематические конкурсы (стенгазет, сочинений, рисунков и т. п.). На базе школьных библиотек оборудовать книжные и художественные выставки, дискуссионные площадки для учащихся и студентов на тему противодействия терроризму.

В учреждениях культуры реализовывать художественные проекты (литературно-музыкальные вечера, концерты-реквиемы, спектакли, лекции, выставки, тематические кинопоказы). Организовывать спортивные турниры, фестивали и первенства, приуроченные к памятным датам. Активно вовлекать в указанную деятельность несовершеннолетних, оказавшихся в трудной жизненной ситуации или оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями.

С привлечением священнослужителей традиционных для России религий инициировать богослужения, панихиды и молитвенные поминовения жертв терроризма. Обеспечить широкое освещение в средствах массовой информации проведенных общественных акций.

При планировании мероприятий, посвященных Дню солидарности в борьбе с терроризмом, аппаратам АТК необходимо основываться на рекомендуемых аппаратом НАК типовых сценариях проведения Дня солидарности, образцах видео-, аудио- и изобразительной продукции, направленных письмами от 17.08.2012 № 011/АТК и от 05.08.2013 № 220/1-сл - 220/83-сл).